



MUNICIPIUL PLOIEȘTI
JUDEȚUL PRAHOVA

VECO

ACUM, AICI,
DOAR ÎMPREUNĂ,
CONSTRUIM VIITORUL

NOW, HERE,
TOGETHER,
WE BUILD THE FUTURE

Concept de dezvoltare

ACTUALIZARE PLAN URBANISTIC GENERAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

Beneficiar

Municipiul Ploiești, județul Prahova

Proiectant General

Vego Concept Engineering S.R.L.





FOAIE DE CAPĂT

Denumire proiect	Actualizarea Planului Urbanistic General al Municipiului Ploiești
Beneficiar	Municipiul Ploiești, județul Prahova
Proiectant general	Vego Concept Engineering S.R.L.
Studiu	Concept de Dezvoltare
Data elaborării	FEB 2026



COLECTIV DE ELABORARE



Șef de Proiect	Arh. Iulian CĂMUI
Project manager	Virgil PROFEANU
Colectiv elaborare	Urb. Călin ALEXANDRESCU
	Arh. Luiza TĂNASE
	Urb. Bianca Raluca Ioana NEDEA
	Urb. Alexandru Georgian CHIRIȚĂ
	Urb. Diana Iulia STĂNCIULESCU
	Urb. Andrei Cristian CIOCAN
	Urb. Denisa SPIREA
	Urb. Andreea Florentina CODREANU
	Urb. Andrei Cristian ION
	Urb. Iona ALBULESCU



CUPRINS

CONCEPT STRATEGIC DE DEZVOLTARE PENTRU ZONA METROPOLITANĂ PLOIEȘTI 7

1. Introducere și Cadrul Conceptual.....	7
1.1. Conceptul de Zonă Metropolitană și Funcțională.....	8
1.2. Obiectivele și Metodologia Studiului	9
1.3. Cadrul Legislativ și Relevanța pentru PUG Ploiești	9
2. Analiza Contextului Existent și Delimitarea Zonei de Studiu	11
2.1. Unitățile Administrativ-Teritoriale Componente.....	11
2.2. Analiza Socio-Economică și a Infrastructurii Existente	12
2.3. Criterii de Delimitare a Zonei Funcționale.....	13
2.4. Diagnoza Problemelor, Catalizatorilor și Inhibitorilor Dezvoltării	13
3. Cadrul Strategic, Legislativ și de Planificare.....	15
3.1. Politici europene de dezvoltare teritorială.....	15
3.2. Legislația națională privind urbanismul și zonele metropolitane	16
3.3. Planul de Amenajare a Teritoriului Județean (PATJ Prahova)	16
3.4. Strategii sectoriale relevante și corelări	17
4. Analiza Relațiilor Funcționale în Teritoriu	18
4.1. Navetism și Mobilitate: Pulsul Zilnic al Zonei Metropolitane.....	18
4.2. Relații Economice: Țesutul Interconectat al Producției și Serviciilor	19
4.3. Accesul la Servicii și Dotări Publice de Nivel Superior	20
4.4. Dinamica Pieței Imobiliare și Tendințe de Suburbanizare.....	21
4.5. Analiză Critică a Documentațiilor de Urbanism și a Problemelor de Mediu la Scară Metropolitană	22
5. Analiza Socio-Demografică și Economică.....	24
5.1. Structura și Dinamica Populației	24
5.2. Profilul Economic și Piața Muncii	25
5.3. Disparități Socio-Economice Teritoriale	26
5.4. Rezerve de Teren și Potențial de Dezvoltare	27
6. Analiza Infrastructurii și Conectivității.....	29
6.1. Rețeaua de Transport și Mobilitate	29
6.2. Infrastructura Tehnico-Edilitară.....	30
6.3. Conectivitatea Digitală și Infrastructura de Servicii	30
6.4. Sinteza Nevoilor Prioritare de Investiții.....	31

7. Cadrul Natural, Mediu și Patrimoniu.....	33
7.1. Cadrul natural și arii protejate	33
7.2. Riscuri naturale și antropice.....	34
7.3. Patrimoniul cultural și peisajul.....	35
7.4. Calitatea Locuirii, a Vieții și Adaptarea la Schimbările Climatice	36
8. Guvernanță, Cooperare și Capacitate Administrativă	37
8.1. Modele de Guvernanță Metropolitană.....	37
8.2. Capacitate Administrativă Locală	38
8.3. Bariere și Oportunități în Cooperarea Inter-Administrativă.....	39
8.4. Propunere de Cadru de Guvernanță Adaptat.....	40
9. Viziune, Obiective și Scenarii de Dezvoltare Strategică.....	42
9.1. Diagnoza strategică (SWOT).....	42
9.2. Viziunea de Dezvoltare Metropolitană	44
9.3. Obiective strategice	45
9.4. Scenarii de dezvoltare	47
10. Portofoliu de Proiecte Structurante de Interes Metropolitan.....	49
10.1. Criterii de selecție și priorizare	49
10.2. Proiecte de infrastructură și mobilitate	50
10.3. Proiecte de dezvoltare economică și socială	51
10.4. Proiecte de mediu și patrimoniu.....	51
11. Mecanisme de Implementare, Finanțare și Monitorizare	53
11.1. Plan de acțiune	53
11.2. Surse de finanțare	55
11.3. Cadrul instituțional pentru implementare.....	56
11.4. Sistem de monitorizare și evaluare	57
12. Rolul și Poziționarea Municipiului Ploiești în Zona Metropolitană	59
12.1. Rolul strategic al municipiului Ploiești	59
12.2. Impactul proiectelor metropolitane.....	60
12.3. Beneficii și responsabilități	61
12.4. Contribuția la guvernanța metropolitană	61
13. Procesul de Consultare Publică și Parteneriat.....	63
13.1. Metodologia consultării	63
13.2. Rezultatele consultării publice.....	64



13.3. Integrarea feedback-ului în strategie	65
13.4. Cadrul de parteneriat pe termen lung	66
14. Corelarea cu PUG: Propuneri de Reglementare.....	68
14.1. Impactul asupra zonificării funcționale	68
14.2. Reglementări pentru proiecte metropolitane	69
14.3. Indicatori urbanistici corelați	70
14.4. Propuneri pentru Regulamentul Local de Urbanism	71
14.5. Introducerea în intravilan a unor zone	71
15. Concluzii, Anexe și Bibliografie	73
15.1. Concluzii și recomandări finale	73
15.2. Anexe grafice și tabele	74
15.3. Surse de date și bibliografie	74

CONCEPT STRATEGIC DE DEZVOLTARE PENTRU ZONA METROPOLITANĂ PLOIEȘTI

O Viziune Integrată pentru un Teritoriu Durabil și Competitiv

Introducere:

Prezentul document fundamentează viziunea strategică pentru dezvoltarea pe termen mediu și lung a zonei metropolitane Ploiești, un teritoriu definit de interdependențe funcționale care depășesc limitele administrative tradiționale. Obiectivul este definirea unui cadru de dezvoltare integrată, durabilă și competitivă, capabil să răspundă provocărilor contemporane și să valorifice potențialul specific al regiunii. Acest concept servește drept studiu de fundamentare esențial pentru procesul de actualizare a Planului Urbanistic General (PUG) al municipiului Ploiești, asigurând alinierea dezvoltării locale la cadrul legislativ național și european.

Elaborarea conceptului se bazează pe o metodologie care îmbină analiza cantitativă a datelor statistice și spațiale cu abordări calitative, precum analiza documentelor strategice și consultarea actorilor relevanți. Ipoteza de lucru centrală este că dezvoltarea metropolitană necesită o viziune unitară și un cadru de guvernare colaborativă. Instrumentele utilizate includ analiza multicriterială pentru evaluarea scenariilor de dezvoltare, sistemele informaționale geografice (GIS) pentru analiza spațială și metodele de planificare participativă.

1. Introducere și Cadrul Conceptual

Fundamentele teoretice și procedurale ale demersului definesc conceptele cheie și conturează metodologia de lucru. Scopul principal este clarificarea termenilor utilizați, precum zonă metropolitană, zonă funcțională și dezvoltare integrată, și stabilirea relevanței acestui concept pentru alinierea la cadrul legislativ și strategic existent.

Metodologia aplicată este una integrată, ce îmbină analiza cantitativă a datelor statistice și spațiale cu abordări calitative, precum analiza documentelor strategice. Ipoteza de lucru principală este că o dezvoltare metropolitană de succes necesită o viziune strategică unitară și un cadru de guvernare colaborativă, care să depășească limitele administrative stricte.

Instrumentele utilizate includ analiza multicriterială, sistemele informaționale geografice (GIS), inclusiv grila canonică TKHC, și metode de planificare participativă. Rigoarea propunerilor finale este asigurată prin corelarea acestor elemente, ținând cont de limitele impuse de disponibilitatea datelor și de complexitatea armonizării intereselor administrative.

1.1. Conceptul de Zonă Metropolitană și Funcțională

Noțiunile de „zonă metropolitană” și „zonă funcțională” sunt fundamentale pentru acest studiu, definind perimetrul teoretic al analizei. Conceptul de zonă metropolitană se referă la o aglomerare urbană formată dintr-un oraș-nucleu și localitățile înconjurătoare, interconectate economic și social prin fluxuri zilnice de navetism și acces comun la servicii de nivel superior. Zona funcțională, un concept mai flexibil, reprezintă teritoriul real de influență al unui pol urban, delimitat pe baza fluxurilor reale, și poate depăși limitele administrative ale unei zone metropolitane formal constituite.

Legislația din România oferă cadrul pentru definirea și constituirea acestor entități. {„Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, a constituit baza legală pentru toate aspectele de planificare.”} [p: Parlamentul României, „Legea nr. 350/2001”, Monitorul Oficial, 2001]. În mod specific, {„Legea nr. 246/2022 privind zonele metropolitane a oferit cadrul specific pentru propunerile de guvernanță.”}, Aceasta din urmă definește zonele metropolitane ca asociații de dezvoltare intercomunitară (ADI), constituite pe bază de parteneriat voluntar între municipiile reședință de județ și UAT-urile din zona de influență imediată, stabilind criteriile, atribuțiile și modul lor de funcționare.

Pentru municipiul Ploiești, zona de influență reală—definită prin bazinul de forță de muncă, aria de servire a dotărilor și piața imobiliară—se extinde mult dincolo de limitele administrative. Înțelegerea acestei realități funcționale este esențială pentru a fundamenta o strategie de dezvoltare coerentă care să abordeze problemele la scara lor reală, precum gestionarea traficului sau localizarea investițiilor majore.

Acest studiu utilizează o abordare duală: analizează cadrul administrativ al zonei metropolitane Ploiești conform legislației și, în paralel, delimitează și analizează zona funcțională a municipiului pe baza unor criterii cantitative și calitative. Această distincție permite formularea unor propuneri adaptate fiecărui nivel: consolidarea cooperării administrative în cadrul zonei metropolitane și planificare strategică la scara întregii zone funcționale.

1.2. Obiectivele și Metodologia Studiului

Scopul principal al acestui studiu este definirea unei viziuni strategice pe termen mediu și lung pentru dezvoltarea integrată, durabilă și competitivă a zonei metropolitane Ploiești. Obiectivele specifice derivate din acest scop sunt:

1. Fundamentarea delimitării zonei funcționale a municipiului.
2. Realizarea unei diagnoze complexe a situației existente.
3. Identificarea principalelor provocări și oportunități de dezvoltare.
4. Elaborarea de scenarii alternative și a unei viziuni strategice.
5. Propunerea unui portofoliu de proiecte structurante.
6. Definirea unui cadru de guvernare pentru implementare.

Metodologia de lucru este structurată pe etape succesive. Procesul începe cu documentarea și culegerea de date din documentații de urbanism, statistici oficiale (INS), studii de specialitate și documente strategice. Urmează etapa de analiză și diagnoză, utilizând instrumente precum analiza SWOT, analiza multicriterială și modelarea GIS. Etapa de prognoză și planificare constă în elaborarea de scenarii și definirea viziunii, iar etapa finală este dedicată formulării propunerilor concrete, incluzând proiecte și un plan de acțiune.

Sursele de date cantitative includ datele de la Recensământul Populației și Locuințelor și baza de date TEMPO-Online a INS. Sursele calitative cuprind interviuri cu actori cheie, focus-grupuri și analiza documentelor de planificare. Validitatea și actualitatea acestor date sunt premise esențiale pentru calitatea studiului.

Un element central al metodologiei este procesul de consultare publică. Acest proces se va desfășura pe parcursul tuturor etapelor, de la definirea problemelor la validarea soluțiilor, utilizând metode precum chestionare online, ateliere de lucru tematice și dezbateri publice. Implicarea activă a primăriilor din UAT-urile componente, a Consiliului Județean Prahova, a mediului de afaceri și a societății civile este considerată o condiție esențială pentru succesul implementării strategiei. Structura finală a documentului va asigura o legătură clară între diagnoză și strategie, astfel încât fiecare propunere să fie justificată de o problemă identificată sau de o oportunitate valorificată.

1.3. Cadrul Legislativ și Relevanța pentru PUG Ploiești

Demersul este ancorat în contextul legislativ național și european. La nivel național, cadrul este reprezentat de Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și Legea nr. 246/2022 privind zonele metropolitane. La nivel european, politicile de coeziune și

dezvoltare urbană, precum {"Agenda Teritorială 2030 și Noua Cartă de la Leipzig (2020), au asigurat alinierea la principiile europene de dezvoltare teritorială."}, promovează o dezvoltare durabilă, justă și ecologică, bazată pe o abordare integrată și o guvernare multi-nivel. Alinierea la aceste principii este esențială pentru coerența strategică și atragerea de fonduri europene.

Relevanța acestui studiu pentru actualizarea Planului Urbanistic General (PUG) al municipiului Ploiești este fundamentală. Conceptul servește ca studiu de fundamentare de scară largă, oferind viziunea și analizele necesare pentru a ghida deciziile din PUG. Fără o înțelegere a dinamicii metropolitane și o strategie coordonată, PUG-ul municipiului-nucleu riscă să fie reactiv și incapabil să gestioneze provocările trans-teritoriale. Acest concept oferă input-uri esențiale pentru PUG în domenii precum planificarea rețelelor de transport, localizarea investițiilor, protecția coridoarelor verzi și gestionarea extinderii urbane.

Concluziile studiului se vor materializa în PUG-ul actualizat prin propuneri de reglementare pentru zonele de interes metropolitan, proiecte de infrastructură transfrontalieră și politici de dezvoltare coordonată. Acestea vor fi transpuse în regulamentul local de urbanism (RLU), planșele de reglementări și programele de investiții anexate. Astfel, conceptul reprezintă o etapă esențială în procesul de planificare, asigurând coerența între scara locală și cea metropolitană și oferind o bază documentată pentru viitorul PUG al Ploieștiului.

2. Analiza Contextului Existent și Delimitarea Zonei de Studiu

Perimetrul de analiză al strategiei este fundamentat pe o diagnoză a interacțiunilor care definesc teritoriul funcțional al municipiului Ploiești. Constatarea factuală este că limitele administrative nu mai reflectă realitatea funcțională, iar problema clară este că o planificare limitată la granițele administrative este inefficientă. Consecința este necesitatea delimitării unei zone de studiu extinse, pe baza unor criterii cantitative și calitative, precum navetismul, relațiile comerciale și accesul la servicii publice. Această abordare multi-criterială, corelând datele statistice oficiale cu analizele spațiale, permite justificarea unui perimetru de studiu relevant și operațional, în ciuda limitărilor privind disponibilitatea datelor la nivel granular și dinamica rapidă a dezvoltării.

2.1. Unitățile Administrativ-Teritoriale Componente

Zona metropolitană Ploiești este compusă dintr-un municipiu-nucleu și unități administrativ-teritoriale (UAT) învecinate, organizate pe două coroane de influență, reflectând grade diferite de interdependență. Coroana 1, de proximitate imediată, cuprinde comunele Blejoi, Bucov, Berceni, Bărcănești, Brazi, Târgșoru Vechi, Ariceștii Rahtivani și Păulești. Aceste UAT-uri manifestă cel mai pronunțat grad de interdependență, suburbanizare și navetism zilnic, formând o centură de presiune funcțională în jurul municipiului. Coroana a 2-a include UAT-uri cu legături funcționale semnificative, dar mai distante, precum orașele Băicoi, Boldești-Scăeni și Plopeni, alături de alte comune a căror dinamică este legată de polul principal.

Problema constă în diversitatea profilelor acestor UAT-uri, care necesită o înțelegere detaliată pentru a fundamenta o strategie coerentă. De exemplu, comuna Blejoi, situată la nord, este un pol rezidențial și comercial, în timp ce comuna Brazi, la sud, are un profil industrial pronunțat. Consecința este că o abordare unitară, care ignoră aceste specificități, este sortită eșecului. Implicația pentru PUG este necesitatea de a trata aceste UAT-uri nu ca pe o masă omogenă, ci ca pe parteneri cu roluri distincte în sistemul metropolitan.

Cartografierea limitelor administrative ale municipiului Ploiești și ale UAT-urilor din cele două coroane oferă o imagine clară a spațiului geografic analizat. Această reprezentare vizualizează relațiile de vecinătate și dimensiunea teritoriului funcțional, servind ca suport pentru analizele tematice ulterioare, precum fluxurile de navetism, distribuția infrastructurii și problemele de mediu. Interacțiunile externe ale zonei, în special cu zona metropolitană București (con competiție pentru forță de muncă înalt calificată) și cu Valea Prahovei (oportunități turistice), sunt de asemenea factori critici care trebuie integrați în analiza strategică.

2.2. Analiza Socio-Economică și a Infrastructurii Existente

Diagnoza situației actuale corelează profilul socio-economic al teritoriului cu starea infrastructurii care îl deservește. Problema identificată este existența unor disparități semnificative, care constrâng dezvoltarea integrată. De exemplu, profilul demografic relevă un proces de îmbătrânire în Ploiești, în contrast cu o populație mai tânără în noile zone rezidențiale periurbane, generând o presiune neuniformă asupra serviciilor publice. Consecința este o cerere crescută de școli și grădinițe în periurban și de servicii medicale pentru vârstnici în municipiu, o realitate ce trebuie reflectată în PUG.

Din punct de vedere economic, se constată o specializare funcțională: municipiul Ploiești concentrează servicii, comerț și sedii administrative, în timp ce comunele periurbane găzduiesc poli industriali și logistici. Această structură generează o piață a muncii unificată la nivel metropolitan, dar și o dependență de infrastructura de transport. Infrastructura rutieră, incluzând drumuri europene (E60, E577), naționale (DN1, DN1B, DN1A) și județene, este suprasolicitată, cu puncte de congestie recurente la intrările în municipiu. Sistemul feroviar, deși dens (magistralele M300, M500), este subutilizat pentru transportul metropolitan.

Echiparea tehnico-edilitară prezintă, de asemenea, decalaje majore. Problema critică este gradul redus de conectare la rețelele de canalizare în multe comune periurbane, în contrast cu o acoperire aproape totală în municipiu, ceea ce generează riscuri de mediu și de sănătate publică. În mod similar, conectivitatea digitală este neuniformă, existând "zone albe" în anumite localități rurale, ceea ce constituie o barieră în calea dezvoltării economice și a accesului la servicii digitale. Aceste deficite de infrastructură reprezintă constrângeri majore ce trebuie adreseate prioritar prin PUG-ul actualizat.

Indicator	Stare Constatată	Implicație pentru PUG
Demografie	Declin în Ploiești, creștere în periurban; îmbătrânire generală.	Planificarea diferențiată a serviciilor publice (școli vs. servicii de sănătate).
Economie	Specializare funcțională (servicii în centru, industrie la periferie).	Necesitatea de a proteja coridoarele logistice și de a încuraja mixitatea funcțională.

Indicator	Stare Constatată	Implicație pentru PUG
Transport	Congestie rutieră majoră; subutilizare rețea feroviară.	Prioritizarea proiectelor de transport public metropolitan și de mobilitate alternativă.
Utilități	Acoperire redusă a rețelei de canalizare în zonele rurale.	Planificarea strategică a extinderii rețelelor de utilități la scară metropolitană.

2.3. Criterii de Delimitare a Zonei Funcționale

Delimitarea zonei funcționale a municipiului Ploiești se bazează pe criterii cantitative și calitative care reflectă interacțiunile reale, depășind limitele administrative. Principalul criteriu este **navetismul** pentru muncă și educație. Se consideră parte a zonei funcționale orice UAT în care peste 15% din populația activă lucrează în Ploiești. Această dependență economică este cel mai puternic indicator al integrării.

Un al doilea criteriu fundamental este **accesibilitatea temporală**. S-au definit izocrone de accesibilitate, iar UAT-urile situate în interiorul izocroniei de 45 de minute, folosind transportul individual în condiții de trafic mediu, sunt considerate integrate funcțional. Problema este că transportul public nu oferă aceeași accesibilitate, existând zone dezavantajate. Consecința este că PUG trebuie să includă propuneri de îmbunătățire a conectivității prin transport public pentru a asigura o accesibilitate echitabilă.

Al treilea criteriu este **polarizarea serviciilor**. Aria de influență a dotărilor de nivel superior din Ploiești (spitale de urgență, universități, centre comerciale majore) definește un alt strat al zonei funcționale. UAT-urile ai căror locuitori depind preponderent de aceste servicii sunt parte a sistemului metropolitan. În final, **continuitatea spațială** a zonelor construite și tendințele de suburbanizare reprezintă un criteriu vizual al extinderii funcționale. Localitățile care prezintă o contopire a țesutului urban cu cel al municipiului sunt, de facto, parte a aceluiași organism urban. Corelarea acestor patru criterii permite o delimitare obiectivă a perimetrului de studiu, asigurând legitimitatea strategiei.

2.4. Diagnoza Problemelor, Catalizatorilor și Inhibitorilor Dezvoltării

Sinteza diagnozei relevă un set de probleme, catalizatori și inhibitori care structurează cadrul strategic. Problemele critice, ierarhizate, sunt: 1. **Dezvoltarea urbană necoordonată**

(urban sprawl), cu impact direct asupra consumului de teren agricol; 2. **Presiunea asupra infrastructurii de transport**, generând congestie și poluare; 3. **Disparitățile socio-economice** între municipiu și comunele periurbane.

Principalii catalizatori ai dezvoltării sunt:

- a) Poziția geografică la intersecția unor coridoare de transport majore.
- b) O bază industrială cu potențial de reconversie și modernizare.
- c) Prezența Universității Petrol-Gaze ca pol de cunoaștere.
- d) Potențialul turistic și cultural nevalorificat.

Principalii inhibitori sunt:

1. Fragmentarea administrativă și lipsa cooperării între UAT-uri.
2. Infrastructura tehnico-edilitară subdimensionată în zonele de expansiune.
3. Declinul demografic și îmbătrânirea populației la nivel regional.
4. Existența unor zone cu poluare istorică și riscuri naturale.

Consecința acestei diagnoze este clară: fără o abordare strategică metropolitană, forțele centrifuge (inhibitorii și problemele) vor depăși potențialul de creștere (catalizatorii). Implicația pentru PUG este obligativitatea de a transpune o viziune metropolitană în reglementări concrete, care să gestioneze aceste tensiuni și să capitalizeze oportunitățile. Acest diagnostic complex constituie punctul de plecare pentru definirea unei viziuni de dezvoltare realiste și a unor obiective strategice fezabile.

3. Cadrul Strategic, Legislativ și de Planificare

Dezvoltarea zonei metropolitane Ploiești este condiționată de alinierea la un cadru ierarhic de politici și reglementări care include Agenda Teritorială 2030, Legea nr. 350/2001 și Planul de Amenajare a Teritoriului Județean (PATJ) Prahova. Constatarea este că o strategie locală de succes trebuie să traducă și să adapteze obiectivele de nivel superior la specificul teritoriului. Problema identificată este riscul de necoerență între documentațiile de planificare la diferite scări. Consecința directă este obligativitatea ca PUG-ul municipiului Ploiești să demonstreze conformitatea cu acest cadru supraordonat pentru a asigura atât legalitatea, cât și accesul la oportunități de finanțare.

Analiza documentară a principalelor acte normative și strategii relevante permite extragerea principiilor directoare și a condiționărilor specifice. Instrumentele utilizate constau în analiza comparativă a documentelor, identificarea ierarhiei normative și evaluarea sinergiilor și conflictelor potențiale. Această analiză asigură fundamentarea solidă a propunerilor strategice, în ciuda limitărilor date de dinamica cadrului legislativ.

3.1. Politici europene de dezvoltare teritorială

Alinierea strategiei metropolitane Ploiești la tendințele continentale este o condiție pentru coerență și acces la finanțare, fiind ghidată de două documente strategice cheie. Primul este **Noua Cartă de la Leipzig** (2020), care promovează un model de dezvoltare urbană bazat pe trei piloni interconectați: orașul **just**, **ecologic** și **productiv**. {"Această dimensiune socială este esențială pentru o dezvoltare metropolitană care nu lasă pe nimeni în urmă și care construiește comunități incluzive și reziliente."} [p: Miniștrii europeni responsabili cu dezvoltarea urbană, „Noua Cartă de la Leipzig”, 2020]. Pilonul ecologic impune promovarea mobilității durabile și tranziția către o economie circulară, fiind o condiție pentru accesarea fondurilor Pactului Verde European. Pilonul productiv vizează diversificarea economică și transformarea digitală, implicând pentru Ploiești o reorientare de la industria tradițională către sectoare inovatoare. Principiul transversal al Cartei este **guvernanța pe mai multe niveluri**, care impune o colaborare structurată între autoritățile locale, județene, naționale și europene.

Al doilea document strategic este **Agenda Teritorială 2030**, care se concentrează pe coeziunea teritorială la scara întregului continent. {"Politicile europene oferă, așadar, nu doar un cadru valoric, ci și o serie de oportunități strategice și de finanțare, a căror valorificare depinde de alinierea la cadrul legislativ național."} [p: EU Ministers responsible for Spatial

Planning, „Territorial Agenda 2030”, 2020]. Aceasta promovează o dezvoltare policentrică, reducând disparitățile dintre regiuni. Pentru zona metropolitană Ploiești, aceasta implică două acțiuni concrete: 1. Consolidarea rolului de pol de creștere în contextul regiunii Sud-Muntenia. 2. Dezvoltarea de legături funcționale mai puternice cu alți poli urbani din regiune.

3.2. Legislația națională privind urbanismul și zonele metropolitane

Cadrul normativ din România stabilește instrumentele juridice obligatorii pentru planificarea teritorială. Legea fundamentală este **Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul**, care definește ierarhia documentațiilor de planificare: Plan de Amenajare a Teritoriului Național (PATN), Zonal (PATZ), Județean (PATJ), și, la nivel local, Plan Urbanistic General (PUG), Zonal (PUZ) și de Detaliu (PUD). PUG-ul, împreună cu Regulamentul Local de Urbanism (RLU), reprezintă instrumentul director la nivelul unui UAT, având caracter de reglementare opozabil terților. {„Orice nouă dezvoltare trebuie să fie în conformitate cu prevederile PUG și RLU.”} [p: MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI AMENAJĂRII TERITORIULUI, „GHID PRIVIND METODOLOGIA DE ELABORARE ȘI CONȚINUTUL - CADRU AL PLANULUI URBANISTIC GENERAL”, GP038/99, 1999].

Pentru tema specifică a acestui studiu, **Legea nr. 246/2022 privind zonele metropolitane** oferă cadrul juridic pentru înființarea și funcționarea acestor structuri. Constatarea este că legea definește zona metropolitană ca o asociație de dezvoltare intercomunitară (ADI), constituită voluntar. Problema este că simpla asociere nu garantează o planificare integrată. Consecința este că, pe lângă constituirea formală, este necesară elaborarea unei strategii comune și a unor mecanisme de implementare. Legea stabilește lista UAT-urilor eligibile pentru Zona Metropolitană Ploiești și procedurile de constituire, oferind astfel un instrument juridic concret pentru a transpune viziunea de cooperare într-o formă instituțională funcțională.

3.3. Planul de Amenajare a Teritoriului Județean (PATJ Prahova)

PATJ Prahova funcționează ca un document strategic de rang superior, ale cărui prevederi sunt obligatorii pentru PUG Ploiești. Constatarea este că PATJ stabilește direcțiile majore de dezvoltare la nivel județean. Problema este că un PUG local care ignoră aceste direcții poate genera conflicte de dezvoltare și poate fi invalidat. Consecința este necesitatea unei corelări stricte între planificarea metropolitană și cea județeană.

PATJ Prahova are trei componente cu impact direct asupra zonei metropolitane Ploiești:

- 1. Organizarea rețelei de localități:** {"Aici se stabilește ierarhia urbană la nivel județean, definind rolul fiecărui oraș ca pol de dezvoltare."} [p: Parlamentul României, „Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități”, 2001]. PATJ desemnează municipiul Ploiești ca pol de rang I, cu cea mai complexă arie de influență, legitimând astfel abordarea metropolitană.
- 2. Infrastructura majoră:** PATJ definește coridoarele de transport de interes național și județean. Implicația pentru PUG Ploiești este că orice dezvoltare locală trebuie să respecte aceste coridoare și zonele de protecție aferente, asigurând coerența rețelei de transport la scară largă.
- 3. Protecția mediului și a patrimoniului:** PATJ delimitează ariile naturale protejate, coridoarele ecologice și zonele cu patrimoniu cultural de interes județean. Aceste delimitări sunt obligatorii și trebuie preluate și detaliate în PUG, asigurând o abordare unitară a protecției resurselor.

3.4. Strategii sectoriale relevante și corelări

Coerența strategiei metropolitane depinde de corelarea directă cu documente sectoriale cheie, în special cu **Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD)** și cu evaluarea strategică de mediu (SEA). Constatarea este că aceste documente există și conțin deja obiective și proiecte prioritare. Problema este riscul de a dezvolta strategii paralele și necoordonate. Consecința este necesitatea unui mecanism de armonizare continuă.

Sinergia cu PMUD este esențială. PMUD oferă viziunea și portofoliul de proiecte pentru mobilitate (transport public, benzi dedicate, piste de biciclete), în timp ce strategia metropolitană oferă cadrul teritorial și de guvernare pentru a extinde aceste proiecte la scara întregii zone funcționale. Implicația pentru PUG este obligativitatea de a rezerva terenurile necesare pentru aceste coridoare de mobilitate metropolitană.

Corelarea cu politicile de mediu poate genera atât sinergii, cât și conflicte. Pe de o parte, obiectivele de dezvoltare a infrastructurii verzi din strategie sunt aliniate cu țintele naționale de mediu. Pe de altă parte, proiectele de dezvoltare economică sau de transport pot intra în conflict cu necesitatea de a proteja anumite zone naturale. Instrumentul procedural pentru medierea acestor conflicte este **evaluarea de mediu pentru plan (SEA)**, care trebuie realizată obligatoriu pentru întreaga strategie metropolitană. Această evaluare va asigura că dezvoltarea propusă minimizează impactul negativ asupra mediului, încheind astfel analiza cadrului de planificare și deschizând calea către analiza detaliată a relațiilor funcționale.

4. Analiza Relațiilor Funcționale în Teritoriu

Evaluarea fluxurilor și a interdependențelor definește zona metropolitană Ploiești ca un organism teritorial unitar, dincolo de limitele administrative. Constatarea este că fluxurile zilnice de persoane, bunuri și servicii cartografiază o dinamică integrată. Problema clară este că o planificare fragmentată, limitată la granițele administrative, ignoră această realitate funcțională și generează ineficiență. Consecința este necesitatea de a fundamenta strategia PUG pe o analiză cantitativă și calitativă a gradului de integrare teritorială, identificând principalele coridoare de mobilitate și modul de interconectare a economiilor locale.

Metodologia aplicată este una multi-criterială, menită să surprindă complexitatea relațiilor funcționale. Se utilizează instrumente de analiză spațială (GIS) pentru a vizualiza și cuantifica fluxurile, corelate cu date statistice oficiale și informații calitative extrase din documente strategice. Ipoteza centrală este că intensitatea relațiilor funcționale, precum navetismul pentru muncă, accesul la servicii specializate și dinamica pieței imobiliare, reprezintă cel mai bun predictor pentru forța și coerența unei zone metropolitane. Deși disponibilitatea datelor la nivel granular fin și dinamica rapidă a fluxurilor constituie limitări, corelarea surselor multiple permite conturarea unei imagini de ansamblu robuste.

4.1. Navetism și Mobilitate: Pulsul Zilnic al Zonei Metropolitane

Fluxurile zilnice de populație sunt cel mai vizibil indicator al interdependențelor teritoriale, definind bazinul real de forță de muncă și educațional al municipiului Ploiești. Constatarea este că mișcările pendulare pentru muncă și educație generează puncte de presiune predictibile asupra infrastructurii de transport. Problema este dependența excesivă de transportul individual, care suprasolicită rețeaua rutieră și diminuează calitatea mediului. Implicația pentru PUG este obligativitatea de a integra soluții de mobilitate metropolitană care să ofere alternative viabile la autoturismul personal, bazate pe o cartografiere precisă a fenomenului.

Navetismul pentru muncă reprezintă motorul principal al relațiilor funcționale. Datele recensământului din 2011 indicau un flux de peste 27.600 de persoane care făceau naveta zilnic către Ploiești. Principalele localități de proveniență sunt comunele din prima coroană, precum Blejoi (9.264 locuitori în 2021), Bărcănești (9.380 locuitori) și Brazi (7.894 locuitori), care generează fluxuri intense pe căile de acces majore: DN1, DN1B și DN72. Analiza acestor fluxuri relevă coridoare aglomerate și ore de vârf care impun o presiune constantă pe infrastructura rutieră.

În paralel, fluxurile educaționale contribuie la dinamica metropolitană, elevii și studenții din localitățile învecinate fiind atrași de oferta educațională a municipiului, de la licee la Universitatea Petrol-Gaze. Această polarizare atrage capital uman tânăr și evidențiază necesitatea dezvoltării unor rute de transport public dedicate sau a unor facilități educaționale în polii urbani secundari pentru a reduce presiunea pe infrastructura din municipiu.

Profilul migrației interne completează imaginea atractivității pe termen lung. Datele privind schimbările de domiciliu indică o tendință clară de suburbanizare, cu o creștere a populației în localități precum Păulești sau Blejoi, alimentată de dezvoltări rezidențiale noi. Înțelegerea acestor dinamici este crucială pentru a anticipa nevoile viitoare de infrastructură și servicii publice și pentru a gestiona extinderea urbană.

Toate aceste fluxuri se desfășoară pe o rețea de transport cu constrângeri clare. Punctele de congestie recurente, tronsoanele cu capacitate redusă și intersecțiile problematice, precum cea dintre DN1 și DN72, rămân critice, în special la orele de vârf. Cartografierea acestor "puncte fierbinți" ale mobilității constituie o bază esențială pentru analizele economice, demonstrând legătura directă dintre conectivitate și performanță economică.

4.2. Relații Economice: Țesutul Interconectat al Producției și Serviciilor

Legăturile economice definesc zona metropolitană ca un sistem integrat de producție și servicii. Constatarea este că teritoriul funcționează ca o economie unificată, cu o specializare clară a diferitelor zone. Problema este că politicile de dezvoltare locală sunt adesea necoordonate, generând competiție în loc de cooperare și ducând la o utilizare inefficientă a resurselor. Implicația pentru PUG este necesitatea de a promova o viziune economică metropolitană, care să valorifice sinergiile și să gestioneze lanțurile valorice la scara lor reală.

Economia zonei este structurată în jurul unor poli interconectați:

1. **Municipiul Ploiești:** Acționează ca un centru dominant pentru servicii specializate (financiare, IT, consultanță), comerț și sedii administrative.
2. **Localitățile periurbane:** Găzduiesc capacități de producție industrială, logistică și depozitare (ex: Brazi, Ariceștii Rahtivani, Bărcănești), dar și activități agricole.

Această specializare funcțională generează fluxuri economice intense, de la transportul de materii prime la naveta angajaților, creând o economie metropolitană de facto.

Cartografierea lanțurilor valorice pentru sectoarele cheie, precum industria petrochimică, producția de bunuri de larg consum sau logistica, demonstrează aceste interdependențe. O

companie din parcul industrial Ploiești poate avea furnizori în Băicoi și servicii logistice din Ariceștii Rahtivani, demonstrând că politicile economice limitate la un singur UAT pot avea impact limitat.

Piața forței de muncă este, de asemenea, unificată la nivel metropolitan. Analiza corespondenței dintre oferta de locuri de muncă și domiciliul angajaților, corelată cu datele despre navetism, evidențiază gradul în care companiile din Ploiești se bazează pe forța de muncă din comunele învecinate și invers. Se pot identifica astfel bazine de recrutare și se poate evalua atractivitatea economică a fiecărei zone.

Dinamica este influențată și de o competiție între UAT-uri pentru atragerea de investiții, manifestată prin facilități fiscale sau dezvoltarea de parcuri industriale. Deși benefică pe termen scurt, această competiție necoordonată poate duce la o utilizare inefficientă a terenurilor și la duplicarea infrastructurii. Înțelegerea acestor dinamici este primul pas către identificarea oportunităților de cooperare, pregătind tranziția către analiza accesului la servicii publice, un alt pilon al integrării.

4.3. Accesul la Servicii și Dotări Publice de Nivel Superior

Municipiul Ploiești funcționează ca furnizor principal de servicii publice și dotări de interes metropolitan. Constatarea este că dotările majore din sănătate, educație superioară, cultură și administrație polarizează și structurează teritoriul înconjurător. Problema constă în gradul de dependență ridicat al localităților periurbane față de municipiul-nucleu, care generează fluxuri semnificative și presiune pe serviciile din oraș. Consecința este necesitatea unei planificări coordonate și a unor mecanisme de finanțare partajată pentru aceste servicii de interes comun, iar PUG trebuie să reflecte această responsabilitate extinsă.

În domeniul sănătății, Ploieștiul concentrează unitățile medicale de specialitate, în special Spitalul Județean de Urgență. Analiza provenienței pacienților delimitează o arie de servire care acoperă întreaga zonă metropolitană, subliniind responsabilitatea municipiului în asigurarea accesului la sănătate pentru o populație extinsă.

Sistemul de învățământ superior, reprezentat de Universitatea Petrol-Gaze, funcționează ca un pol de atracție la nivel regional, generând un flux de tineri cu impact demografic și economic. La fel, instituțiile culturale de anvergură (filarmonica, teatrul, muzeele județene) deservește un public care depășește granițele orașului.

Accesibilitatea la aceste servicii majore este un factor cheie. Evaluarea timpului și a costului deplasării din diverse localități periurbane către dotările din Ploiești identifică zone defavorizate. Aceste disparități de accesibilitate pot constitui bariere în calea dezvoltării echitabile. Următorul tabel sintetizează principalele dotări și aria lor de influență:

Tip Dotare	Exemple de Dotări în Ploiești	Arie de Influență Estimată
Sănătate Specializată	Spitalul Județean de Urgență, Spitalul de Pediatrie	Zona Metropolitană și Județul Prahova
Învățământ Superior	Universitatea Petrol-Gaze	Regională (Regiunea Sud-Muntenia)
Cultură de Rang Înalt	Filarmonica "Paul Constantinescu", Teatrul "Toma Caragiu"	Metropolitană și Județeană
Administrație Publică	Instituția Prefectului, Consiliul Județean Prahova	Județeană
Comerț Major	Centre comerciale de mari dimensiuni	Metropolitană

Dependența localităților învecinate de dotările din orașul-nucleu este un argument puternic pentru necesitatea unei planificări coordonate. Această analiză, corelată cu dinamica pieței imobiliare, completează tabloul interdependențelor metropolitane.

4.4. Dinamica Pieței Imobiliare și Tendințe de Suburbanizare

Piața imobiliară reflectă și modelează relațiile funcționale din teritoriul metropolitan. Constatarea este că piața funcționează ca un sistem de vase comunicante, unde prețurile din municipiu influențează dezvoltarea în zona periurbană. Problema este că această dinamică, negestionată, duce la extindere urbană necontrolată (**urban sprawl**), cu costuri economice, sociale și de mediu ridicate pe termen lung. Implicația pentru PUG este necesitatea de a implementa politici de dezvoltare urbană proactivă, care să ghideze creșterea într-un mod compact și durabil.

Prețurile ridicate ale locuințelor și terenurilor din municipiu, în special în zonele centrale, acționează ca un factor de presiune, încurajând populația să caute opțiuni mai accesibile în

comunele periurbane. Această dinamică este un motor important al procesului de suburbanizare.

Dezvoltările rezidențiale noi sunt cea mai vizibilă manifestare a extinderii urbane. Cartografierea ansamblurilor noi evidențiază direcțiile preferențiale de extindere, care adesea urmează axele de transport sau sunt localizate în comune cu un cadru natural atractiv (ex: Păulești). Se observă o tendință de dezvoltare a unor "cartiere-dormitor", cu dependență ridicată față de municipiu pentru locuri de muncă și servicii.

Procesul de suburbanizare, definit ca migrația populației și a funcțiunilor din orașul central către periferie, are un impact complex:

- a) Efecte pozitive: Poate duce la o îmbunătățire a calității locuirii pentru anumite segmente și la o revitalizare economică a unor comune.
- b) Efecte negative (provocări): Generează creșterea traficului, consumul de terenuri agricole, și dificultăți în asigurarea infrastructurii și a serviciilor publice în noile zone rezidențiale.

Analiza acestor efecte duale este esențială pentru o planificare responsabilă.

Înțelegerea dinamicii pieței imobiliare este fundamentală pentru o planificare urbană proactivă. Forțele pieței modelează teritoriul, iar PUG-ul trebuie să intervină pentru a ghida această modelare. Această analiză constituie o bază esențială pentru discuția critică asupra documentațiilor de urbanism existente.

4.5. Analiză Critică a Documentațiilor de Urbanism și a Problemelor de Mediu la Scară Metropolitană

Cadrul de planificare existent și problemele de mediu transcend granițele administrative. Constatarea este că abordarea fragmentată, la nivel de UAT, generează neconcordanțe și ineficiență în gestionarea problemelor comune. Problema este lipsa unei viziuni integrate, care duce la conflicte de dezvoltare și la degradarea resurselor la scară largă. Implicația pentru PUG Ploiești este că trebuie să preia rolul de integrator, propunând soluții care depășesc limitele strict administrative și care fundamentează o strategie metropolitană coerentă.

Analiza comparativă a PUG-urilor din zona metropolitană relevă neconcordanțe critice:

1. **Zonificare incompatibilă:** O zonă industrială propusă într-o comună poate fi adiacentă unei zone rezidențiale din municipiu.
2. **Infrastructură discontinuă:** Un drum de legătură propus de un UAT nu are continuitate în planurile localității vecine.

Identificarea acestor conflicte este primul pas în procesul de armonizare a reglementărilor, conform principiilor Legii 350/2001.

Problemele de mediu au o dimensiune metropolitană:

- **Poluarea aerului**, generată de surse industriale și de trafic, afectează calitatea vieții în întreaga zonă. Soluțiile eficiente necesită acțiuni coordonate, precum modernizarea transportului public la nivel metropolitan.
- **Gestionarea deșeurilor** poate fi optimizată printr-o abordare integrată, cu facilități de tratare și reciclare la scară mai mare și campanii comune.
- **Protecția coridoarelor ecologice** (luncile râurilor Teleajen și Prahova, trupurile de pădure) necesită o viziune care depășește limitele administrative, pentru a preveni fragmentarea habitatelor.

Următorul tabel sintetizează principalele conflicte de planificare identificate:

Tip de Neconcordanță	Exemplu Concret	Consecință / Risc
Zonificare la Limită	Zonă industrială (comună) adiacentă zonei de locuințe (municipiu).	Conflict funcțional (zgomot, poluare), scăderea calității locuirii.
Infrastructură Rutieră	Drum de legătură propus de UAT A nu este preluat în PUG-ul UAT B.	Blocarea unui proiect de conectivitate, ineficiența investiției.
Rețele Edilitare	Rețea de canalizare subdimensionată la limita dintre două UAT-uri.	Incapacitatea de a prelua noi dezvoltări, risc de poluare.
Protecție Mediu	Coridor ecologic protejat într-un PUG, dar permis pentru construire în PUG-ul vecin.	Fragmentarea habitatului, pierderea conectivității ecologice.

Această analiză critică a situației existente subliniază necesitatea unei strategii comune, care să treacă de la o viziune fragmentată la una integrată, subiect ce va constitui esența capitolelor următoare.

5. Analiza Socio-Demografică și Economică

Diagnoza capitalului uman și economic al zonei metropolitane Ploiești relevă o structură complexă, definită de dinamici demografice divergente și de o specializare economică teritorială pronunțată. Constatarea factuală este că teritoriul funcționează ca un sistem socio-economic integrat, unde declinul demografic al municipiului-nucleu este contrabalansat de creșterea accentuată a comunelor periurbane. Problema clară constă în presiunea pe care această redistribuire o exercită asupra infrastructurii și serviciilor publice, precum și în persistența unor disparități semnificative de dezvoltare. Consecința directă este necesitatea unei planificări strategice care să depășească limitele administrative și să gestioneze aceste dezechilibre pentru a asigura o dezvoltare metropolitană coerentă și durabilă.

Metodologia aplicată pentru această diagnoză îmbină analiza cantitativă a datelor statistice oficiale cu interpretări calitative ale contextului teritorial. Se utilizează ca instrumente principale analiza datelor de la recensăminte (2011, 2021) și a seriilor statistice temporale (INS), cartografierea GIS a indicatorilor socio-economici și analiza comparativă între unitățile administrativ-teritoriale componente. Ipoteza de lucru este că dezvoltarea metropolitană este un proces complex, influențat de o interdependență puternică între dinamica demografică și cea economică, iar disparitățile existente pot constitui fie bariere, fie oportunități. Limitele analizei sunt date de granularitatea datelor disponibile la nivel de UAT și de dinamica rapidă a schimbărilor economice post-pandemice, însă corelarea surselor multiple permite conturarea unei imagini coerente și robuste.

5.1. Structura și Dinamica Populației

Capitalul uman al zonei metropolitane Ploiești este marcat de tendințe demografice contrastante. Constatarea principală este un proces de redistribuire teritorială a populației: municipiul Ploiești a înregistrat o scădere de la 209.945 de locuitori în 2011 la 180.540 în 2021, în timp ce comunele din prima coroană periurbană, precum Blejoi și Păulești, au manifestat o dinamică pozitivă. Problema este că această migrație generează o presiune neuniformă asupra serviciilor publice și a infrastructurii. Consecința este o cerere crescută pentru școli și grădinițe în comunele periurbane, simultan cu o subutilizare a capacităților similare în anumite zone ale municipiului.

Structura pe grupe de vârstă indică un proces general de îmbătrânire demografică, cu un indice de îmbătrânire la nivelul municipiului de 159,2 persoane vârstnice la 100 de tineri în 2021, semnificativ peste media națională. Acest fenomen, accentuat în municipiul-nucleu,

generează presiune pe termen lung asupra sistemului de pensii și a serviciilor medicale. În contrast, zonele rezidențiale noi din periurban atrag o populație mai tânără, cu o vârstă medie inferioară celei din oraș. Sporul natural este negativ în majoritatea UAT-urilor din zona de studiu, declinul demografic fiind parțial compensat de un spor migratoriu pozitiv în comunele limitrofe. Fluxul migratoriu este predominant dinspre Ploiești către localități ca Păulești, Blejoi și Berceni, motivat de costul mai redus al locuințelor și de o calitate percepută superioară a mediului.

Nivelul de educație al populației relevă o concentrare a capitalului uman înalt calificat în municipiul Ploiești. Datele arată o pondere mai mare a persoanelor cu studii superioare în oraș, în timp ce zonele rurale înregistrează o pondere mai mare a populației cu studii primare și gimnaziale. Această disparitate educațională se reflectă în structura ocupațională și în nivelul veniturilor, contribuind la decalajele de dezvoltare. Următorul tabel sintetizează principalii indicatori demografici:

Indicator (2021)	Ploiești	Blejoi	Păulești	Bărcănești	Brazi
Populație stabilă	180.539	9.264	7.994	9.380	7.894
Variație pop. '11-'21	-14,0%	+1,2%	+33,8%	-2,5%	-2,8%
Vârsta medie	44,1 ani	42,2 ani	40,5 ani	42,9 ani	43,1 ani
Indice îmbătrânire	159,2	129,9	94,9	143,6	155,7
Spor natural	-1.684	-43	+17	-70	-71

Sursă: Institutul Național de Statistică, Recensământul Populației și Locuințelor 2021 (date provizorii)

5.2. Profilul Economic și Piața Muncii

Economia zonei metropolitane este caracterizată printr-o specializare funcțională evidentă. Constatarea este tranziția de la un model industrial tradițional, dominat de petrochimie, către o economie mai diversificată, cu o creștere a sectorului serviciilor, logisticii și comerțului. Problema este că această diversificare este inegal distribuită teritorial, generând dependențe și fluxuri intense. Implicația pentru PUG este necesitatea de a gestiona aceste fluxuri prin infrastructură adecvată și de a promova o dezvoltare economică echilibrată.

Municipiul Ploiești funcționează ca un centru de comandă, concentrând servicii pentru afaceri, sedii de companii, comerț modern și sectorul IT&C. În paralel, comunele periurbane, precum Bărcănești, Târgșoru Vechi și Ariceștii Rahtivani, au dezvoltat poli industriali și logistici majori, profitând de accesul la autostrada A3 și la centura de vest a orașului. Comuna Brazi își menține profilul industrial în domeniul energetic și petrochimic. Cartografierea acestor poli economici demonstrează un model policentric de facto, unde Ploieștiul acționează ca nod principal, dar este dependent de capacitățile de producție și logistică din jur.

Piața muncii reflectă această structură, fiind unificată la nivel metropolitan. Rata șomajului este relativ redusă, dar există neconcordanțe între calificările forței de muncă, cu o concentrare a absolvenților de studii superioare în Ploiești, și cererea specifică din parcurile industriale, care necesită adesea personal tehnic specializat. Această situație impune o mai bună corelare între sistemul de învățământ, în special cel tehnic și vocațional, și nevoile reale ale angajatorilor.

Atractivitatea pentru investiții este ridicată, datorită poziției geografice și accesului la infrastructură. Totuși, competiția între UAT-uri pentru atragerea investitorilor, prin facilități fiscale sau dezvoltarea de parcuri industriale, duce uneori la o dezvoltare necoordonată. O strategie metropolitană ar putea optimiza localizarea noilor investiții în funcție de specificul fiecărei zone și de capacitatea infrastructurii, creând sinergii în loc de competiție. Sectorul agricol, deși marginal în economia metropolitană, joacă un rol important în gestionarea peisajului și are potențial de dezvoltare prin agricultura de proximitate, care poate aproviziona piața urbană.

5.3. Disparități Socio-Economice Teritoriale

Distribuția spațială a oportunităților și a calității vieții în zona metropolitană este inegală. Constatarea este existența unui gradient clar de dezvoltare, cu un centru prosper în municipiul Ploiești și anumite comune rezidențiale, și zone de vulnerabilitate în localitățile rurale sau foste mono-industriale. Problema este că aceste disparități, dacă nu sunt gestionate, pot genera tensiuni sociale și pot frâna dezvoltarea pe termen lung. Consecința este necesitatea unor politici de coeziune teritorială, care să direcționeze investițiile publice către zonele defavorizate.

Disparitățile de venit sunt semnificative. Venitul mediu pe locuitor este mai mare în Ploiești și în comunele rezidențiale precum Păulești, în timp ce niveluri mai scăzute se înregistrează în zonele rurale mai îndepărtate. Aceste inegalități sunt amplificate de accesul diferențiat la

servicii publice. Municipiul concentrează dotările de sănătate de specialitate (Spitalul Județean de Urgență), învățământul superior (Universitatea Petrol-Gaze) și instituțiile culturale majore, făcând locuitorii din periurban dependenți de deplasarea în oraș.

Calitatea locuirii prezintă, de asemenea, contraste puternice. Pe de o parte, există cartiere rezidențiale moderne, cu un standard ridicat de confort. Pe de altă parte, persistă zone cu un fond locativ învechit, în special în marile ansambluri de locuințe colective din Ploiești, și zone de locuire precară la periferia unor localități. Gradul de conectare la rețelele de utilități, în special canalizare, este un alt indicator al disparităților, cu deficite majore în mediul rural. Următorul tabel sintetizează principalele decalaje:

Indicator	Ploiești (și comune dezvoltate)	Comune periferice / rurale
Venit mediu	Ridicat	Scăzut spre mediu
Acces Sănătate	Acces direct la servicii specializate	Dependent de deplasarea în municipiu
Calitate Locuire	Variabilă, cu zone moderne și zone degradate	Predominant medie spre scăzută
Acoperire Canalizare	Ridicată (>95%)	Scăzută (<50% în multe UAT-uri)

Cartografierea unui indice de dezvoltare socio-economică agregat relevă o "geografie a inegalității", cu un nucleu de prosperitate și o periferie cu vulnerabilități multiple. Această hartă este un instrument esențial pentru fundamentarea unor politici de investiții publice care să vizeze reducerea acestor decalaje și să promoveze o dezvoltare mai echilibrată și incluzivă.

5.4. Rezerve de Teren și Potențial de Dezvoltare

Suportul teritorial pentru dezvoltarea viitoare este constituit din rezervele de teren neutilizate sau subutilizate. Constatarea este că zona metropolitană dispune de resurse de teren semnificative, dar acestea sunt distribuite inegal și au potențial variabil. Problema este presiunea imobiliară care favorizează consumul de terenuri agricole productive din extravilan, în detrimentul regenerării zonelor deja urbanizate. Implicația pentru PUG este necesitatea de

a promova o dezvoltare compactă, prin prioritizarea reconversiei terenurilor de tip brownfield și a densificării inteligente.

Inventarierea rezervelor de teren, realizată pe baza datelor cadastrale și a ortofotoplanurilor, identifică trei categorii principale:

1. **Terenuri libere în intravilan:** "Pungi" de teren neconstruite, dispersate în țesutul urban, care oferă oportunități de completare și densificare.
2. **Terenuri de tip brownfield:** Foste platforme industriale dezafectate sau unități militare abandonate, cu un potențial mare de regenerare urbană, dar care pot necesita investiții în decontaminare.
3. **Terenuri agricole în extravilanul adiacent:** Zone aflate sub o presiune imobiliară intensă, a căror urbanizare necontrolată trebuie limitată.

Evaluarea potențialului acestor terenuri, printr-o analiză multicriterială care include accesibilitatea și echiparea edilitară, relevă că cele mai mari oportunități de dezvoltare durabilă se află în zonele de reconversie. Acestea permit reciclarea teritoriului, utilizarea infrastructurii existente și limitarea impactului asupra mediului. Cartografierea acestor oportunități este un instrument strategic esențial pentru PUG, permițând ghidarea investițiilor și gestionarea proactivă a creșterii. O strategie eficientă va corela aceste rezerve cu nevoile de dezvoltare, direcționând proiectele rezidențiale către zonele cu deficit de locuințe și proiectele economice către coridoarele de transport, asigurând astfel o utilizare rațională a resursei limitate care este terenul.

6. Analiza Infrastructurii și Conectivității

Infrastructura zonei metropolitane Ploiești este definită de coridoare de transport supra-solicitate și de o rețea de utilități cu acoperire neuniformă, generând blocaje funcționale și disparități teritoriale. Problema centrală este lipsa de coordonare în planificarea și dezvoltarea acestor rețele la scară metropolitană, ceea ce duce la o utilizare ineficientă a resurselor și la o calitate a vieții redusă. Consecința directă pentru PUG este necesitatea de a integra aceste rețele într-o viziune unitară, prin reglementări care să condiționeze dezvoltarea de asigurarea capacității infrastructurii și care să promoveze soluții de conectivitate durabilă.

Metodologia aplicată pentru evaluarea infrastructurii corelează datele spațiale din sistemele GIS cu datele de trafic și cu documentele strategice existente, precum Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD). Analiza este fundamentată pe ipoteza că deficitele de infrastructură reprezintă principalul inhibitor al dezvoltării metropolitane. Deși eterogenitatea datelor de la diferiți operatori constituie o limitare, corelarea surselor multiple permite o diagnoză robustă a principalelor puncte critice.

6.1. Rețeaua de Transport și Mobilitate

Constatarea factuală este că mobilitatea metropolitană este dominată de o dependență critică de transportul individual, care generează puncte de congestie recurente pe coridoarele de acces majore. Problema este presiunea exercitată asupra rețelei rutiere, cauzată de: A. creșterea gradului de motorizare; B. procesul de suburbanizare, care a generat fluxuri de navetism intense; C. o alternativă de transport public necompetitivă. Implicația pentru PUG este obligativitatea de a rezerva coridoare pentru benzi dedicate transportului public și de a condiționa dezvoltările noi de accesul la stații intermodale, pentru a reechilibra balanța modală.

Punctele de congestie recurente pe artere precum DN1, DN1B și centura de vest, în special la orele de vârf, acționează ca frâne în calea dezvoltării, generând costuri economice și sociale. Rețeaua de transport public este deficitară din cauza lipsei unui sistem de tarificare integrat la nivel metropolitan, a frecvenței reduse pe anumite rute și a lipsei de servicii directe între localitățile periurbane și polii de interes. Infrastructura feroviară, deși densă (magistralele M300, M500), este subutilizată pentru transportul metropolitan de călători. Gările Ploiești Sud, Vest și Nord ar putea constitui noduri ale unui sistem de tren metropolitan, dar serviciile actuale sunt orientate spre traficul de lung parcurs.

Mobilitatea alternativă (pietonală, velo) este limitată de o infrastructură discontinuă. Pentru a asigura continuitatea și siguranța, conform {"STAS 10144/2-91"}, este necesară crearea unei rețele coerente de piste pentru biciclete, care să lege zonele rezidențiale, parcurile industriale și centrele de servicii. Gradul de accesibilitate teritorială este inegal, existând zone bine conectate la axele majore definite de PATN Secțiunea I (Legea 363/2006) și zone izolate, unde accesul la oportunități este dificil. Strategia PUG trebuie să urmărească reducerea acestor disparități.

6.2. Infrastructura Tehnico-Edilitară

Sistemele de utilități publice prezintă disparități critice între municipiu și zona periurbană, limitând dezvoltarea durabilă. Problema este gradul redus de acoperire cu rețele de canalizare și stații de epurare în multe comune, ceea ce generează riscuri de mediu și de sănătate publică, încălcând principiile din {"Legea Apelor nr. 107/1996"}. Consecința este că PUG trebuie să prioritizeze extinderea și modernizarea acestor rețele printr-o planificare coordonată la scară metropolitană, condiționând autorizarea noilor dezvoltări de asigurarea echipării edilitare complete.

Rețelele de energie electrică și gaze naturale, deși extinse, se confruntă cu probleme de capacitate în zonele de expansiune, necesitând o corelare strânsă între planificarea urbanistică și planurile de investiții ale operatorilor. Sistemul centralizat de termoficare din Ploiești necesită o strategie pe termen lung de modernizare pentru creșterea eficienței. Managementul deșeurilor, bazat pe colectarea la nivel de UAT, poate fi optimizat printr-o abordare metropolitană care să includă stații de sortare și compostare intercomunale, aliniate principiilor economiei circulare.

Problema structurală identificată este lipsa de coordonare în planificarea investițiilor între UAT-uri și operatorii de rețele. Această fragmentare conduce la o dezvoltare ineficientă și la o calitate inferioară a serviciilor. Implicația directă pentru PUG este necesitatea de a crea un cadru de planificare integrată la nivel metropolitan, care să devină obligatoriu pentru toți actorii implicați.

6.3. Conectivitatea Digitală și Infrastructura de Servicii

Infrastructura digitală și de servicii este distribuită inegal, creând un decalaj de competitivitate între localități. Problema este existența "zonelor albe" digitale în localitățile rurale, unde lipsa accesului la internet de mare viteză constituie o barieră în calea dezvoltării economice și a accesului la servicii online. Consecința este că PUG trebuie să definească

coridoare pentru infrastructura de comunicații și să promoveze standarde care să asigure acoperirea universală a teritoriului metropolitan.

Potențialul de a dezvolta un concept "smart city" la scară metropolitană este subutilizat. Lipsa unei abordări coordonate duce la implementarea unor soluții punctuale și neinteroperabile în domenii precum managementul traficului sau e-guvernarea. Implicația pentru PUG este necesitatea de a stabili un cadru de reglementare care să promoveze standarde deschise și interoperabilitate pentru toate proiectele de infrastructură digitală.

Infrastructura dedicată activităților economice este concentrată în parcuri industriale și logistice situate strategic, dar a căror dezvoltare nu este întotdeauna corelată cu capacitatea rețelelor de transport și utilități. Inventarierea acestor platforme și a zonelor de tip "brownfield" relevă oportunități de dezvoltare, dar și riscul de a genera noi puncte de presiune. PUG trebuie să condiționeze dezvoltarea acestor zone de studii de impact care să analizeze necesarul de infrastructură suplimentară și să asigure o integrare coerentă în rețeaua de transport metropolitană.

6.4. Sinteza Nevoilor Prioritare de Investiții

Diagnoza infrastructurii relevă un set de nevoi interconectate, a căror rezolvare este condiționată de o abordare metropolitană. Problema este că acțiunile izolate la nivel de UAT nu pot soluționa disfuncționalități de scară largă. Implicația directă pentru PUG este obligativitatea de a fundamenta un portofoliu de proiecte integrate, care să constituie baza pentru atragerea de finanțări și pentru o dezvoltare coerentă.

Nevoile prioritare identificate sunt ierarhizate pe trei direcții strategice de intervenție:

1. **Transport și Mobilitate:** Prioritatea absolută este crearea unei alternative la transportul individual. Aceasta implică: modernizarea și extinderea transportului public metropolitan, valorificarea infrastructurii feroviare pentru un sistem de tren metropolitan și realizarea de coridoare pentru mobilitate alternativă.
2. **Infrastructură Tehnico-Edilitară:** Prioritatea este reducerea disparităților. Aceasta necesită: extinderea rețelelor de canalizare în zonele periurbane, modernizarea rețelelor de energie și crearea unui sistem integrat de management al deșeurilor.
3. **Conectivitate Digitală și de Servicii:** Prioritatea este asigurarea accesului echitabil. Intervențiile vizează: eliminarea "zonelor albe" digitale, dezvoltarea unei platforme "smart region" și sprijinirea dezvoltării parcurilor industriale în zone cu accesibilitate ridicată.



Acest portofoliu de nevoi demonstrează că viitorul funcțional al zonei metropolitane depinde de capacitatea de a planifica și implementa proiecte în parteneriat. Aceste nevoi de infrastructură vor fi corelate în capitolele următoare cu constrângerile și oportunitățile oferite de cadrul natural și de mediu.

7. Cadrul Natural, Mediu și Patrimoniu

Capitalul natural și cultural al zonei metropolitane Ploiești constituie un fundament esențial pentru identitatea teritorială, reziliență și calitatea vieții, dar este supus unor presiuni și riscuri semnificative care necesită o abordare strategică integrată. Analiza componentelor de mediu și patrimoniu, bazată pe date spațiale, documente legislative și inventare oficiale, oferă baza de cunoaștere necesară pentru o planificare responsabilă, capabilă să reconcilieze dezvoltarea cu protecția resurselor.

Metodologia aplicată corelează analiza spațială GIS cu diagnoza documentelor normative și a datelor factuale, utilizând instrumente precum hărțile de risc, Lista Monumentelor Istorice (LMI) și Repertoriul Arheologic Național (RAN). Ipoteza centrală este că interdependența dintre cadrul natural, presiunile antropice și moștenirea culturală impune o planificare metropolitană coerentă. Deși granularitatea datelor de mediu și starea de actualizare a inventarelor pot constitui limitări, corelarea surselor multiple permite conturarea unei diagnoze complexe și fundamentarea unor direcții strategice robuste.

7.1. Cadrul natural și arii protejate

Constatarea factuală este că teritoriul metropolitan este structurat de coridoarele hidrografice ale râurilor Teleajen și Dâmbu și de trupurile de pădure periurbane, dar, conform Legii nr. 5/2000, pe teritoriul administrativ al municipiului Ploiești și în zona sa metropolitană imediată nu se regăsesc situri Natura 2000, rezervații naturale sau monumente ale naturii de interes național. Problema clară este că presiunea urbanizării, în special în UAT-urile limitrofe precum Blejoi și Bucov, duce la fragmentarea acestor coridoare ecologice locale și la degradarea calității apelor. Consecința directă pentru PUG este necesitatea de a institui zone de protecție de-a lungul cursurilor de apă, conform Legii Apelor nr. 107/1996, și de a condiționa noile dezvoltări de menținerea conectivității ecologice, chiar și în absența unui statut de arie protejată formală.

Rețeaua hidrografică, dominată de râul Teleajen și pârâul Dâmbu, structurează peisajul și influențează dinamica teritorială. Calitatea apelor acestora, conform datelor de la Administrația Națională "Apele Române", este vulnerabilă la presiunile antropice, funcționând atât ca resursă, cât și ca sursă de risc. Lacurile antropice, precum cel de la Sala Sporturilor și cel din Parcul Municipal Vest, deși de mici dimensiuni, au o importanță ecologică locală și potențial de agrement.

Fondul forestier și vegetația, deși absente ca păduri compacte pe teritoriul municipiului, joacă un rol crucial în menținerea echilibrului ecologic la scară metropolitană. Trupurile de pădure din comunele învecinate, perdelele forestiere și spațiile verzi din interiorul localităților trebuie integrate într-o rețea verde metropolitană coerentă. Presiunea exercitată de extinderea urbană asupra acestor zone impune o abordare proactivă de protecție în cadrul PUG.

Lipsa ariilor protejate de interes național nu elimină responsabilitatea planificării. Dimpotrivă, aceasta accentuează necesitatea ca PUG-ul să preia un rol activ în protejarea capitalului natural local. Tensiunea dintre necesitatea de dezvoltare economică și rezidențială și imperativul de a conserva resursele naturale impune un model de dezvoltare care să găsească un echilibru, promovând respectul pentru capitalul natural ca fundament al unei dezvoltări durabile.

7.2. Riscuri naturale și antropice

Constatarea este că teritoriul metropolitan Ploiești este expus la riscuri multiple și suprapuse: un hazard seismic ridicat, conform Legii nr. 575/2001, riscuri de inundații de-a lungul râurilor Prahova și Teleajen și riscuri tehnologice semnificative, datorate prezenței obiectivelor SEVESO, conform Legii 59/2016. Problema critică este corelarea acestor riscuri cu vulnerabilitatea elementelor expuse: fondul construit învechit din zonele centrale este vulnerabil la cutremure, iar noile dezvoltări rezidențiale sunt adesea realizate în proximitatea platformelor industriale. Implicația directă pentru PUG este obligativitatea de a transpune aceste riscuri în reglementări clare: impunerea unor condiții de construire antiseismică stricte, prioritizarea programelor de consolidare și transpunerea obligatorie a razelor de risc SEVESO ca zone cu interdicții de construire pentru funcțiuni sensibile.

Riscul seismic major, specific zonei, impune o analiză riguroasă a vulnerabilității fondului construit. Clădirile vechi, neconsolidate, în special cele din situl urban "Centrul istoric", reprezintă un pericol iminent. Hărțile de hazard la inundații delimitează perimetre clare în care regimul de construire trebuie să fie restrictiv. În plus, zonele de contact cu dealurile subcarpatice prezintă un potențial de alunecări de teren care trebuie evaluat.

Riscurile antropice sunt o componentă definitorie a teritoriului. Poluarea istorică a solului și a apei, generată de tradiția industrială, necesită programe de decontaminare. Riscurile tehnologice, asociate obiectivelor SEVESO, impun restricții severe de construire și utilizare a terenurilor în vecinătatea acestora, care trebuie cartografiate și integrate în PUG cu maximă

rigoare. Ordinul comun nr. 3710/1212/99/2017 detaliază metodologia de stabilire a acestor distanțe.

O hartă de vulnerabilitate integrată, care suprapune hazardul natural și antropic cu densitatea populației și a infrastructurii critice, este un instrument esențial pentru prioritizarea măsurilor de reducere a riscurilor. Această "geografie a riscului" fundamentează necesitatea unor politici coordonate de management al situațiilor de urgență, planificare a utilizării terenurilor și investiții în infrastructura de protecție. O strategie metropolitană proactivă de management al riscurilor, transpusă în reglementări PUG clare, poate transforma aceste vulnerabilități într-un avantaj competitiv, prin creșterea rezilienței și atractivității teritoriului.

7.3. Patrimoniul cultural și peisajul

Constatarea este că municipiul Ploiești deține un patrimoniu cultural bogat, cu 85 de monumente istorice individuale și un sit urban ("Centrul istoric", cod LMI PH-II-s-B-16266), completat de 36 de situri arheologice înscrise în Repertoriul Arheologic Național. Problema majoră este starea precară de conservare a multor clădiri de patrimoniu și vulnerabilitatea siturilor arheologice la presiunile imobiliare și la lipsa cercetării sistematice. Consecința pentru PUG este obligativitatea de a delimita cu precizie zonele de protecție pentru fiecare monument și sit și de a transpune în Regulamentul Local de Urbanism (RLU) reguli stricte de intervenție, restaurare și punere în valoare, conform avizelor de specialitate.

Patrimoniul construit reflectă istoria industrială și comercială a orașului, incluzând exemple valoroase de arhitectură neoclasică, neoromânească și modernistă, precum Palatul Culturii (PH-II-m-A-16247), Halele Centrale (PH-II-m-A-16306) și Casa de târgoveț Hagi Ivan Prodan (PH-II-m-A-16255). Patrimoniul industrial, deși mai puțin protejat legal, are un potențial semnificativ de reconversie funcțională. La nivel metropolitan, conacele și bisericile din localitățile rurale completează acest tablou valoric.

Patrimoniul arheologic atestă o locuire îndelungată, cu situri din diverse perioade istorice, precum Orașul medieval Ploiești - Târg (130543.17, cod LMI PH-I-s-A-16131). Vulnerabilitatea acestor situri impune o abordare proactivă în PUG, prin instituirea de zone de protecție arheologică unde orice intervenție să fie condiționată de cercetare preventivă. Un program metropolitan de cercetare și integrare a acestor situri în circuite cultural-turistice le poate transforma în resurse active pentru comunitate.

Peisajul cultural, rezultat al interacțiunii dintre cadrul natural și intervenția umană, este o altă componentă esențială a patrimoniului. Peisajul agricol tradițional este fragmentat de

extinderea zonelor rezidențiale, iar abandonarea platformelor industriale generează peisaje degradate. Protejarea și gestionarea peisajului necesită o viziune integrată în PUG, care să depășească limitele administrative și să promoveze coerența peisagistică la scară metropolitană. Diagnoza stării de conservare subliniază urgența unor politici publice coordonate de protecție, care sunt direct legate de îmbunătățirea calității vieții.

7.4. Calitatea Locuirii, a Vieții și Adaptarea la Schimbările Climatice

Constatarea este că în zona metropolitană Ploiești calitatea locuirii este definită de disparități semnificative și este din ce în ce mai amenințată de impactul schimbărilor climatice. Problema este că abordările sectoriale și fragmentate nu pot răspunde eficient unor provocări sistemice precum efectul de "insulă de căldură urbană" sau riscul crescut de inundații. Consecința este necesitatea ca PUG-ul să adopte o abordare strategică integrată, care să prioritizeze soluțiile bazate pe natură ("verzi") și să introducă noi indicatori urbanistici pentru a crește reziliența teritoriului și bunăstarea populației.

Calitatea locuirii, un concept multidimensional, variază semnificativ: de la zone rezidențiale moderne la cartiere cu fond construit degradat și localități cu acces deficitar la servicii. Impactul cumulat al poluării, lipsei spațiilor verzi și al riscurilor naturale și antropice reduce calitatea vieții în mod inegal. Schimbările climatice vor exacerba aceste probleme, prin creșterea frecvenței fenomenelor meteorologice extreme. Valurile de căldură vor accentua insula de căldură urbană, ploile torențiale vor crește riscul de inundații, iar perioadele de secetă vor afecta resursele de apă.

Adaptarea la aceste schimbări nu mai este o opțiune, ci o necesitate. Se conturează două variante de abordare:

- 1. Varianta "gri" (tehnologică):** Se bazează pe soluții de inginerie clasică, precum sisteme de climatizare performante sau lucrări de îndiguire.
- 2. Varianta "verde" (bazată pe natură):** Promovează soluții care lucrează cu ecosistemele, precum creșterea suprafeței de spații verzi și coridoare ecologice, crearea de zone umede pentru retenția apei și promovarea agriculturii durabile.

Implicația pentru PUG este prioritizarea soluțiilor verzi, datorită beneficiilor multiple pe care le aduc. Creșterea rezilienței devine un obiectiv transversal, ce trebuie integrat în toate politicile sectoriale. Se propune introducerea în Regulamentul Local de Urbanism a unor noi indicatori de performanță, precum **Coeficientul de Spații Verzi (CSV)**, care să impună un procent minim de suprafață verde pe parcelă, și **Indicele de Permeabilitate a Solului**

(IPS), pentru a încuraja amenajările care permit infiltrarea apelor pluviale. Aceste instrumente de reglementare pot ghida dezvoltarea către un model mai durabil și mai rezilient, pregătind teritoriul pentru provocările viitoare.

8. Guvernanță, Cooperare și Capacitate Administrativă

Constatarea factuală este că implementarea unei viziuni de dezvoltare metropolitană depinde în mod critic de existența unei arhitecturi instituționale capabile să o susțină. Problema clară a zonei metropolitane Ploiești este fragmentarea administrativă, care împiedică abordarea coerentă a problemelor transfrontaliere (transport, mediu, dezvoltare economică). Consecința directă este că, fără un cadru de guvernanță colaborativă, orice strategie teritorială, inclusiv PUG-ul municipiului Ploiești, riscă să rămână un exercițiu teoretic, inefficient. Acest capitol definește opțiunile de guvernanță, evaluează capacitatea administrativă locală și propune o structură de colaborare funcțională.

Metodologia aplicată se bazează pe o analiză a cadrului legislativ (Legea nr. 246/2022, Legea nr. 215/2001), pe analiza comparativă a bunelor practici din alte zone metropolitane din România (Cluj-Napoca, Iași, Brașov) și pe evaluarea capacității administrative a UAT-urilor din zona de studiu, pe baza datelor publice privind personalul de specialitate și bugetele de investiții.

8.1. Modele de Guvernanță Metropolitană

Constatarea este că legislația din România, prin O.G. nr. 26/2000 și Legea nr. 246/2022, oferă două instrumente principale pentru cooperarea inter-comunitară: Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) și Zona Metropolitană. Problema este că fiecare model are avantaje și limitări distincte: ADI este un instrument flexibil, dar orientat sectorial, în timp ce Zona Metropolitană permite o planificare strategică integrată, dar implică o complexitate administrativă și un angajament politic superioare. Consecința este că alegerea modelului optim pentru Ploiești trebuie să se bazeze pe o analiză comparativă aprofundată, care să ia în considerare nivelul de ambiție al strategiei și tradiția de colaborare existentă.

Analiza comparativă a celor două modele relevă diferențe semnificative:

Caracteristică	Asociație de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)	Zonă Metropolitană (conform Legii 246/2022)
Scop Principal	Cooperare punctuală pe servicii/proiecte specifice (ex: transport, apă, deșeuri).	Dezvoltare strategică integrată a întregului teritoriu metropolitan.
Cadru Legal	O.G. nr. 26/2000 (general), legi specifice pe domenii.	Legea nr. 246/2022 (specifică), O.G. nr. 26/2000.
Grad de Integrare	Scăzut spre mediu, focusat pe un singur sector.	Ridicat, abordare multi-sectorială și integrată.
Complexitate	Redusă, structură flexibilă, adaptată proiectului.	Medie spre ridicată, necesită o structură executivă tehnică.
Flexibilitate	Ridică, permite parteneriate variabile pe proiecte diferite.	Medie, necesită un angajament stabil din partea UAT-urilor membre.
Obiective	Operaționale, pe termen scurt și mediu.	Strategice, pe termen mediu și lung.
Exemple de Atribuții	Operarea unui serviciu de transport public.	Planificare strategică, proiecte de infrastructură majoră, dezvoltare economică.

Riscurile asociate sunt duale: o abordare bazată exclusiv pe ADI-uri multiple poate duce la o viziune fragmentată, în timp ce o Zonă Metropolitană formală, fără susținere politică reală și capacitate administrativă, riscă să devină o structură birocratică inefficientă. Pentru zona Ploiești, unde există deja un precedent de cooperare prin ADI Transport Prahova, se poate opta pentru o abordare etapizată: consolidarea ADI-urilor existente ca un prim pas, urmată de constituirea Zonei Metropolitane ca structură de integrare strategică. Această evaluare a modelelor fundamentează necesitatea analizei capacității administrative locale.

8.2. Capacitate Administrativă Locală

Constatarea factuală este existența unui decalaj major de capacitate administrativă între municipiul Ploiești și majoritatea primăriilor comunale din zona metropolitană. Problema este că acest deficit de resurse umane specializate (urbaniști, manageri de proiect), financiare (bugete de investiții limitate) și tehnice (lipsa instrumentelor GIS) la nivelul comunelor

reprezintă o vulnerabilitate critică pentru implementarea proiectelor metropolitane complexe. Consecința este că PUG-ul și strategia metropolitană trebuie să prevadă obligatoriu mecanisme de suport tehnic și administrativ pentru UAT-urile mai mici și o partajare a resurselor specializate, pentru a asigura fezabilitatea parteneriatului.

Evaluarea resurselor umane, pe baza datelor publice, indică o concentrare a personalului de specialitate în aparatul Primăriei Ploiești, în timp ce primăriile comunale se bazează pe un număr mic de angajați polivalenți. Această lipsă de expertiză tehnică, juridică și financiară avansată la nivel local blochează capacitatea de a scrie și implementa proiecte cu finanțare europeană.

Capacitatea financiară este, de asemenea, inegală. Analiza bugetelor locale relevă disparități semnificative între veniturile proprii ale municipiului și cele ale comunelor, ceea ce creează dificultăți în asigurarea co-finanțării necesare pentru proiectele parteneriale. Fără mecanisme de partajare a costurilor și beneficiilor, proiectele comune sunt greu de realizat.

Capacitatea tehnică redusă, manifestată prin lipsa unor PUG-uri actualizate și a sistemelor GIS în multe UAT-uri, face dificilă colectarea și analiza datelor la scară metropolitană. Această realitate impune ca orice model de guvernare să includă o componentă de consolidare a capacității: programe de formare profesională, crearea unei platforme GIS comune și o unitate de asistență tehnică centralizată. Fără această investiție în capacitatea administrativă a întregii zone, implementarea unei strategii ambițioase rămâne nerealistă.

8.3. Bariere și Oportunități în Cooperarea Inter-Administrativă

Constatarea este că dinamica cooperării inter-administrative este modelată de o tensiune între bariere politice și administrative semnificative și oportunități de finanțare externe puternice. Problema centrală este că fragmentarea politică, lipsa de încredere și teama de a pierde autonomia locală acționează ca forțe centrifuge, favorizând acțiunile individuale în detrimentul cooperării, ceea ce duce la o dezvoltare necoordonată și la ratarea unor oportunități strategice. Implicația pentru PUG este necesitatea de a utiliza oportunitățile (în special finanțările europene) ca un catalizator pentru a depăși barierele, prin proiectarea unor proiecte "win-win" care să demonstreze beneficiile concrete și reciproce ale colaborării.

Barierele politice și administrative sunt principalele obstacole. Competiția pentru resurse și investiții, diferențele de viziune politică și un cadru legislativ uneori ambiguu privind transferul de competențe creează un mediu dificil pentru proiectele pe termen lung. Aceste bariere sunt amplificate de o cultură administrativă care favorizează deciziile în izolare.

Oportunitățile, însă, sunt substanțiale. Principala oportunitate este condiționalitatea accesului la fonduri europene (PNRR, Programe Operaționale) de existența unor parteneriate teritoriale. Această presiune financiară externă poate funcționa ca un stimulent puternic pentru depășirea reticenței politice. O altă oportunitate este conștientizarea crescândă a faptului că provocările majore, precum schimbările climatice sau competitivitatea regională, nu pot fi gestionate la scara unui singur UAT. Nevoia de a construi o masă critică și o reziliență colectivă poate impulsiona colaborarea. Identificarea unor proiecte cu beneficii clare pentru toți partenerii este esențială pentru a construi încrederea și a transforma oportunitățile în realitate.

8.4. Propunere de Cadru de Guvernanță Adaptat

Constatarea este că analizele anterioare converg spre necesitatea unui model de guvernanță multi-nivel, care să combine flexibilitatea ADI-urilor existente cu o coordonare strategică formalizată. Problema este cum să se structureze acest cadru pentru a fi eficient operațional și legitim politic. Consecința este propunerea constituirii Zonei Metropolitane Ploiești ca o asociație de dezvoltare intercomunitară, conform Legii 246/2022, cu o arhitectură instituțională clară, care să devină partenerul principal pentru PUG-ul municipiului.

Se propune un model care include:

1. **O structură de conducere reprezentativă:** Un Consiliu Metropolitan format din primarii localităților membre, care asigură legitimitatea politică și ia deciziile strategice.
2. **O structură executivă tehnică:** Un aparat tehnic specializat, condus de un director executiv apolitic, responsabil de managementul de proiect și de atragerea de fonduri.
3. **Comisii de specialitate tematică:** Grupuri de lucru pe domenii prioritare (urbanism, transport, mediu, dezvoltare economică), formate din experți de la nivelul UAT-urilor și din societatea civilă, care pregătesc deciziile tehnice.

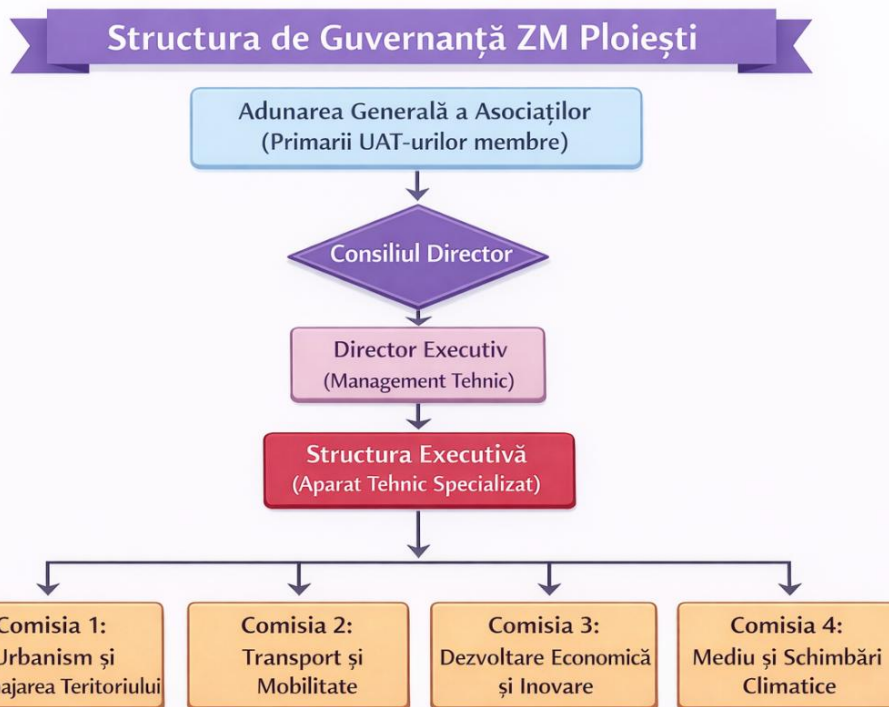


Figura 1 - Structură de guvernanță; Sursă: Proiectant

Finanțarea se propune a fi mixtă, combinând contribuții de la bugetele locale (proporțional cu populația), fonduri europene atrase prin proiecte comune și parteneriate public-privat pentru proiectele generatoare de venit. Implementarea necesită un angajament politic ferm și o abordare etapizată, începând cu semnarea unui acord de principiu. Acest model operațional este condiția esențială pentru a transforma viziunea strategică într-o realitate administrativă funcțională.

9. Viziune, Obiective și Scenarii de Dezvoltare Strategică

Sinteza diagnozei strategice (SWOT) pentru zona metropolitană Ploiești, coroborată cu politicile europene și naționale, fundamentează o viziune de dezvoltare axată pe patru piloni: competitivitate, calitate a vieții, conectivitate și reziliență. Acest capitol cristalizează direcția de dezvoltare a teritoriului, transformând analizele anterioare într-o viziune coerentă, obiective măsurabile și alternative de acțiune. Direcția strategică asumată este susținută de un consens larg, obținut în urma consultărilor publice, fiind forța motrice a transformării.

Metodologia de sinteză și planificare prospectivă se bazează pe analiza SWOT, tehnici de foresight pentru construirea viziunii și metodologia SMART pentru definirea obiectivelor. Fundamentul este că o strategie de succes trebuie să fie ancorată în realitatea diagnozei, dar suficient de ambițioasă pentru a produce o schimbare semnificativă. Concluziile capitolelor de analiză anterioare, de la contextul socio-economic la starea infrastructurii și a mediului, constituie sursa de date principală, asigurând robustețea cadrului strategic în pofida incertitudinilor inerente oricărui exercițiu de prognoză.

9.1. Diagnoza strategică (SWOT)

Analiza strategică a zonei metropolitane Ploiești identifică factorii interni și externi care modelează traiectoria de dezvoltare, oferind o imagine clară a contextului pentru formularea viziunii. Punctele tari esențiale, precum poziția geografică la intersecția coridoarelor de transport europene (A3, DN1), sunt contrabalansate de vulnerabilități structurale, precum dependența de sectoare industriale tradiționale, cu grad redus de inovare.

Punctele tari reprezintă atuurile interne pe care se poate construi dezvoltarea:

1. Poziția geografică strategică, confirmată de prezența coridoarelor rutiere majore (A3, DN1) și feroviare (M300, M500), care asigură conectivitate la nivel național și european.
2. O bază industrială solidă și o tradiție în sectoare cheie (energetic, petrochimic), cu un potențial de reconversie și modernizare, așa cum s-a detaliat în analiza economică (subcapitolul 5.2).
3. Prezența Universității Petrol-Gaze, un centru de educație și cercetare cu relevanță națională, care generează capital uman calificat.
4. Un patrimoniu cultural și natural diversificat, incluzând 85 de monumente istorice și coridoarele ecologice ale râurilor Teleajen și Dâmbu, cu potențial turistic insuficient valorificat (subcapitolul 7.3).

Punctele slabe sunt vulnerabilitățile interne care necesită intervenții corective:

1. O dependență economică ridicată de sectoare industriale tradiționale, vulnerabile la crizele globale, cu o pondere redusă a sectoarelor bazate pe cunoaștere.
2. Infrastructura de transport subdimensionată, în special pe axele de acces în municipiu, care generează congestii majore, conform analizei de mobilitate (subcapitolul 6.1).
3. Disparități socio-economice semnificative între municipiu și localitățile periurbane, vizibile în accesul la servicii și calitatea locuirii, detaliate în subcapitolul 5.3.
4. Un grad redus de cooperare inter-administrativă și o capacitate administrativă limitată în multe UAT-uri, ceea ce blochează proiectele de anvergură (subcapitolul 8.2).
5. Calitatea mediului afectată de poluare istorică și actuală și un deficit cronic de spații verzi accesibile publicului, conform diagnozei de mediu (subcapitolul 7.4).

Oportunitățile sunt factori externi care pot fi valorificați:

- a) Accesul la fonduri europene și naționale (PNRR, Programe Operaționale) dedicate dezvoltării metropolitane, mobilității durabile și tranziției verzi.
- b) Tendința de relocare a capacităților de producție și logistică în proximitatea marilor coridoare de transport.
- c) Creșterea interesului pentru turismul de proximitate și pentru valorificarea patrimoniului local, inclusiv a celui industrial.
- d) Digitalizarea accelerată a economiei și a serviciilor publice, care poate crește eficiența și genera noi modele de afaceri.

Amenințările sunt factori externi negativi care necesită gestionare proactivă:

- a) Concurența din partea altor poli de dezvoltare, în special a zonei metropolitane București, pentru atragerea de investiții și forță de muncă înalt calificată.
- b) Instabilitatea economică globală și impactul crizelor energetice asupra industriei locale.
- c) Declinul demografic la nivel național, care poate accentua problemele de pe piața muncii.
- d) Impactul accelerat al schimbărilor climatice, cu riscuri crescute de fenomene extreme (secetă, inundații).

Factori Interni	Factori Externi
Puncte Tari (Strengths)	Oportunități (Opportunities)
1. Poziție geografică strategică (A3, DN1).	1. Acces la finanțări europene (PNRR).
2. Bază industrială și tradiție.	2. Tendințe de relocare a afacerilor logistice.
3. Universitate și capital uman calificat.	3. Creșterea turismului de proximitate.
4. Patrimoniu cultural și natural.	4. Digitalizarea economiei și a administrației.
Puncte Slabe (Weaknesses)	Amenințări (Threats)
1. Dependență de industria tradițională.	1. Concurența altor poli de dezvoltare (București).
2. Infrastructură de transport subdimensionată.	2. Instabilitate economică și crize energetice.
3. Disparități socio-economice.	3. Declin demografic la nivel național.
4. Cooperare inter-administrativă redusă.	4. Impactul accelerat al schimbărilor climatice.
5. Calitate a mediului precară.	5. Modificări legislative imprevizibile.

Corelarea acestor factori permite definirea direcțiilor prioritare de acțiune. O strategie eficientă utilizează punctele tari pentru a valorifica oportunitățile (folosirea poziției geografice pentru a atrage investiții logistice cu fonduri europene) și, simultan, pentru a contracara amenințările (diversificarea economică pentru a reduce dependența de sectoarele vulnerabile). Această matrice fundamentează viziunea de dezvoltare.

9.2. Viziunea de Dezvoltare Metropolitană

Viziunea pe termen lung pentru zona metropolitană Ploiești, pentru orizontul de timp 2040, este articulată ca o declarație de intenție strategică, fundamentată pe diagnoza SWOT și pe aspirațiile comunității: **"Zona Metropolitană Ploiești - un pol de competitivitate economică inteligentă și verde, un centru al calității vieții și al inovației, conectat**

eficient la nivel regional și european, unde dezvoltarea urbană este echilibrată, rezilientă și pune în valoare capitalul uman, natural și cultural." Această viziune este susținută de patru piloni strategici interconectați.

1. Competitivitate Inteligentă și Verde: Vizează transformarea economiei locale printr-o tranziție de la un model industrial tradițional la o economie bazată pe inovare, tehnologie și sustenabilitate. Implicația pentru PUG este necesitatea de a crea zone funcționale dedicate inovației (parcuri științifice) și de a introduce reglementări care să stimuleze eficiența energetică și economia circulară.

2. Calitatea Vieții și Inovație Socială: Plasează cetățeanul în centrul dezvoltării, urmărind crearea unor comunități atractive, incluzive și sigure. Implicația pentru PUG constă în obligativitatea de a crește suprafața și calitatea spațiilor verzi, de a promova regenerarea urbană a zonelor degradate și de a asigura un acces echitabil la servicii publice de înaltă calitate, prin reglementări de zonificare și standarde de dotare.

3. Conectivitate și Accesibilitate: Abordează problema mobilității printr-un sistem de transport integrat, eficient și durabil, care să reducă dependența de autoturismul personal. Implicația directă pentru PUG este de a rezerva coridoarele necesare pentru transportul public metropolitan, de a crea o rețea de piste pentru biciclete și de a promova dezvoltarea compactă în jurul nodurilor de transport (TOD).

4. Dezvoltare Echilibrată și Rezilientă: Promovează un model de dezvoltare compactă, policentrică, care să limiteze extinderea urbană necontrolată, să protejeze resursele naturale și să crească reziliența. Implicația pentru PUG este prioritizarea reconversiei zonelor brownfield, protejarea strictă a patrimoniului cultural și natural prin zonare și implementarea unei guvernante metropolitane colaborative, ca motor al implementării. Această viziune integratoare oferă cadrul pentru definirea obiectivelor strategice concrete.

9.3. Obiective strategice

Viziunea de dezvoltare este transpusă într-un set de obiective strategice concrete, măsurabile și acționabile, care permit monitorizarea progresului. Fiecare obiectiv este corelat cu problemele identificate în diagnoză și este formulat conceptual pentru a respecta politica RTRUTH.

Pentru pilonul "Competitivitate Inteligentă și Verde":

1. Creșterea ponderii sectoarelor economice bazate pe cunoaștere (IT, R&D) în PIB-ul local cu un procent semnificativ până în 2040.
2. Atragerea a cel puțin 5 investiții strategice majore (>50 mil. EUR fiecare) în parcurile industriale și tehnologice până în 2032.
3. Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră din sectorul industrial cu 30% față de nivelul din 2025, până în 2040.

Pentru pilonul "Calitatea Vieții și Inovație Socială":

1. Atingerea standardului OMS de 26 m² de spațiu verde accesibil public pe locuitor până în 2040.
2. Reabilitarea energetică și modernizarea a 75% din fondul locativ din marile ansambluri de locuințe colective până în 2035.
3. Implementarea a cel puțin 3 proiecte-pilot de tip "smart city" cu impact metropolitan până în 2030.

Pentru pilonul "Conectivitate și Accesibilitate":

1. Dublarea ponderii utilizării transportului public în totalul deplasărilor metropolitane (de la 15% la 30%) până în 2040.
2. Realizarea a 100 km de piste pentru biciclete, sigure și conectate, la nivel metropolitan, până în 2035.
3. Reducerea timpului mediu de călătorie pe principalele coridoare de acces cu 25% în orele de vârf, până în 2032.

Pentru pilonul "Dezvoltare Echilibrată și Rezilientă":

1. Direcționarea a peste 60% din noile dezvoltări rezidențiale către zone de reconversie urbană și densificare, până în 2040.
2. Creșterea cu 50% a numărului de monumente istorice restaurate și integrate în circuite cultural-turistice, până în 2035.
3. Elaborarea și implementarea Planului de Adaptare la Schimbările Climatice la nivel metropolitan până în 2028.

Obiectiv Strategic (Exemplu)	Indicator de Monitorizare	Țintă 2032	Țintă 2040
Creșterea utilizării transportului public	Ponderea transportului public în totalul deplasărilor	25%	30%
Creșterea suprafeței de spații verzi	Suprafață spațiu verde pe locuitor (m ²)	22	26
Promovarea dezvoltării compacte	Procentul noilor dezvoltări în zone de reconversie	40%	60%

Definirea clară a acestor obiective permite construirea unor scenarii de dezvoltare care să exploreze diferite căi de a le atinge.

9.4. Scenarii de dezvoltare

Explorarea căilor alternative de dezvoltare pentru zona metropolitană Ploiești oferă decidenților o imagine clară a implicațiilor pe care le au diferite alegeri strategice. Se prezintă un scenariu tendențial, care extrapolează tendințele actuale, și un scenariu normativ, care propune o schimbare de paradigmă.

Scenariul 1: "Creștere Polarizată și Suburbanizare Extensivă" (Tendențial). Acest scenariu presupune continuarea tendințelor actuale: dezvoltare economică polarizată în Ploiești, localități periurbane dezvoltate ca "cartiere-dormitor", dependență ridicată de transportul individual și competiție între UAT-uri. Implicațiile pe termen lung sunt negative: accentuarea congestiei traficului, consumul de terenuri agricole prin extindere urbană difuză (*urban sprawl*), și adâncirea disparităților socio-economice. Deși poate exista o creștere economică pe termen scurt, modelul este nesustenabil ecologic și inefficient economic. Calitatea vieții ar scădea în anumite zone din cauza presiunii pe infrastructură și a degradării mediului.

Scenariul 2: "Dezvoltare Policentrică și Rețea Metropolitană Integrată" (Normativ/Strategic). Acest scenariu propune o schimbare de paradigmă, aliniată cu viziunea. Urmărește o dezvoltare echilibrată prin consolidarea polilor urbani secundari (Băicoi, Boldești-Scăeni) și crearea unei rețele de localități interconectate. Accentul se pune pe dezvoltarea compactă, prin regenerare urbană și reconversia zonelor brownfield. Mobilitatea este reorientată către transportul public, iar cooperarea inter-administrativă devine pilonul guvernantei. Implicațiile sunt pozitive: utilizare eficientă a resurselor, reducere

a impactului asupra mediului, creștere a coeziunii teritoriale și a calității vieții. Modelul necesită investiții inițiale mai mari în transport public și regenerare urbană, precum și o coordonare politică ridicată, dar oferă beneficii superioare pe termen lung în sustenabilitate și competitivitate.

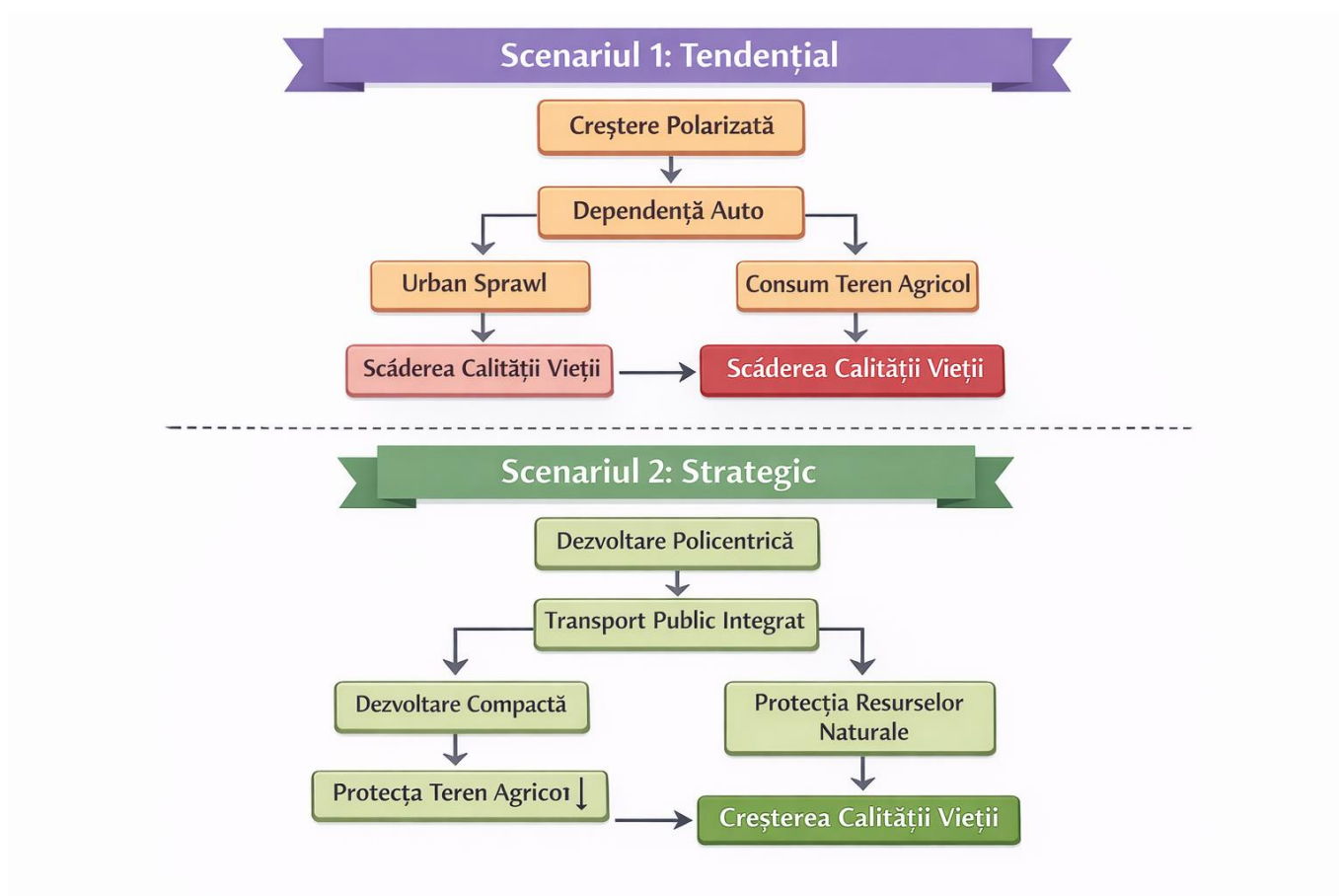


Figura 2 - Diagrama cu scenarii (Tendențial vs Strategic); Sursă: Proiectant

Alegerea scenariului strategic va determina direcția politicilor și a proiectelor detaliate în capitolul următor. Evaluarea comparativă a impactului economic, social și de mediu pentru fiecare scenariu fundamentează această alegere. Această explorare a viitorurilor posibile face tranziția către portofoliul de proiecte structurante, care vor transpune strategia în acțiuni concrete.

10. Portofoliu de Proiecte Structurante de Interes Metropolitan

Constatarea factuală este că tranziția de la strategie la acțiune necesită un set de proiecte structurante, fezabile și cu impact major, care să materializeze viziunea de dezvoltare. Problema clară este riscul ca strategiile să rămână documente teoretice, fără o transpunere în intervenții concrete care să rezolve nevoile identificate. Consecința este necesitatea definirii unui portofoliu prioritizat de proiecte, care să acționeze ca un catalizator pentru dezvoltarea coordonată a zonei metropolitane Ploiești, transformând viziunea într-o realitate palpabilă.

Acest capitol traduce obiectivele strategice într-un portofoliu de proiecte fezabile, grupate pe domenii de intervenție: mobilitate, dezvoltare economică și socială, mediu și patrimoniu. Procesul de elaborare se bazează pe o metodologie transparentă de selecție și prioritizare, ancorată în diagnoza teritorială și în principiile participative, asigurând coerența și relevanța intervențiilor propuse.

10.1. Criterii de selecție și prioritizare

Constatarea factuală este că resursele financiare și administrative sunt limitate, ceea ce impune o ierarhizare obiectivă a proiectelor. Problema clară este riscul alocării ineficiente a resurselor către proiecte cu impact redus sau care nu sunt aliniate la viziunea strategică. Consecința este necesitatea instituirii unui cadru metodologic transparent pentru selecția proiectelor, bazat pe criterii clare de eligibilitate și pe o matrice de prioritizare multicriterială, pentru a asigura alinierea, impactul și fezabilitatea portofoliului de investiții.

Procesul de selecție debutează cu aplicarea unor criterii de eligibilitate. Un proiect este considerat de interes metropolitan dacă îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:

1. Teritoriul vizat se întinde pe raza a cel puțin două UAT-uri din zona de studiu.
2. Abordează o problemă transfrontalieră (ex: trafic, poluare) care nu poate fi rezolvată eficient de un singur UAT.
3. Beneficiile generate se distribuie la nivelul întregii zone metropolitane.
4. Implementarea necesită o coordonare și o co-finanțare din partea mai multor UAT-uri.

Proiectele eligibile sunt apoi evaluate pe baza unei matrice de prioritizare multicriterială, cu trei axe de analiză. **Axa 1: Relevanța Strategică** măsoară alinierea la viziunea de dezvoltare și la principiile europene, precum cele din {"Noua Cartă de la Leipzig"}, cuantificând contribuția la un oraș just, verde și productiv. **Axa 2: Impactul Teritorial** evaluează amploarea beneficiilor socio-economice și de mediu, numărul de beneficiari și contribuția la

reducerea disparităților. **Axa 3: Fezabilitatea Implementării** analizează maturitatea proiectului, complexitatea tehnică, oportunitățile de a atrage finanțări nerambursabile (PNRR, Programe Operaționale) și capacitatea administrativă. Punctajele obținute permit o ierarhizare obiectivă, care fundamentează decizia politică, dar nu o înlocuiește.

Axa de Prioritizare	Criteriu de Evaluare (Exemplu)	Pondere (%)
Relevanță Strategică	Alinierea cu Obiectivul "Conectivitate"	20%
Impact Teritorial	Număr de beneficiari direcți	15%
Fezabilitate	Oportunități de finanțare europeană	25%

Acest mecanism asigură că portofoliul final nu este o listă arbitrară, ci un instrument strategic, rezultatul unui proces transparent și argumentat.

10.2. Proiecte de infrastructură și mobilitate

Constatarea este că dependența de transportul individual generează congestie și reduce calitatea vieții, conform analizelor din subcapitolele 6.1 și 9.1. Problema clară este lipsa unei alternative de transport public competitive la scară metropolitană. Implicația pentru PUG este necesitatea de a reglementa și rezerva coridoarele necesare pentru un sistem de transport integrat, care să lege eficient localitățile și să susțină o dezvoltare durabilă.

Portofoliul de proiecte prioritare include:

- 1. Modernizarea și Integrarea Transportului Public Metropolitan:** Vizează crearea unui sistem unitar prin: a) extinderea traseelor pentru a conecta direct comunele periurbane (Blejoi, Berceni, Bărcănești) de polii de interes; b) implementarea unui sistem de tarificare integrat; c) modernizarea parcului auto cu vehicule ecologice; d) amenajarea de benzi dedicate pe coridoarele majore (DN1, DN1B).
- 2. Valorificarea Infrastructurii Feroviare pentru un Sistem de Tren Metropolitan (S-Bahn):** Utilizează liniile existente (M300, M500) pentru un serviciu rapid și frecvent, conectând localitățile de pe axele feroviare cu Ploieștiul. Necesită modernizarea stațiilor și integrarea tarifară cu transportul public local.
- 3. Dezvoltarea de Noduri Intermodale Park & Ride:** Vizează descurajarea accesului auto în zona centrală prin amenajarea de parcuri la intrările în oraș (ex: în KILO_CAROUL [X12, Y07] pe DN1, la nord), conectate la rețeaua de transport public.

4. **Finalizarea și Modernizarea Inelului de Centură:** Include închiderea inelului în zona de est și modernizarea tronsoanelor existente pentru a prelua traficul de tranzit.
5. **Crearea unei Rețele Metropolitane de Piste pentru Biciclete:** Conform SR 10144-2:2024, se propune o rețea de 100 km care să conecteze în siguranță localitățile periurbane de municipiu, utilizând coridoare feroviare dezafectate sau drumuri județene.

10.3. Proiecte de dezvoltare economică și socială

Constatarea este că economia metropolitană necesită diversificare și o coeziune socială sporită pentru a fi competitivă. Problema este dependența de sectoare tradiționale și existența unor zone urbane marginalizate. Implicația pentru PUG este necesitatea de a crea un cadru de reglementare care să stimuleze inovația și să susțină programe de regenerare socială și urbană.

Proiectele propuse vizează:

1. **Crearea unui Parc Științific și Tehnologic Metropolitan:** Un ecosistem de inovare care conectează Universitatea Petrol-Gaze cu mediul de afaceri, specializat pe energii regenerabile și digitalizare industrială. Localizat într-o zonă de reconversie brownfield, ar stimula crearea de locuri de muncă înalt calificate.
2. **Dezvoltarea unui Hub Agro-Alimentar și Logistic Metropolitan:** Amplasat strategic, cu acces la A3, ar integra funcțiuni de colectare, procesare și distribuție a produselor agricole locale, sprijinind lanțurile scurte de aprovizionare.
3. **Programul Integrat de Regenerare a Zonelor Urbane Marginalizate (ZUM):** Pe baza nevoilor identificate, se vor delimita perimetre de intervenție și se vor implementa pachete integrate de măsuri (reabilitare locativă, programe de incluziune socială, educație).
4. **Crearea unei Rețele Metropolitane de Servicii Publice Integrate:** Vizează dezvoltarea de centre comunitare multifuncționale în localitățile periurbane și modernizarea infrastructurii de sănătate pentru a deservi întreaga zonă metropolitană.

10.4. Proiecte de mediu și patrimoniu

Constatarea este că presiunea urbanizării amenință capitalul natural și cultural, fundament al identității și rezilienței. Problema este abordarea fragmentată a protecției mediului și a patrimoniului. Implicația pentru PUG este obligativitatea de a transpune proiectele de protecție în reglementări de zonificare stricte și de a promova valorificarea durabilă a acestor resurse.



Proiectele prioritare sunt:

1. **Crearea Centurii Verzi a Municipiului Ploiești:** Un coridor verde continuu în jurul orașului, cu funcțiuni de protecție a mediului, agrement și limitare a extinderii urbane. Proiectul implică plantări masive și amenajarea de trasee pietonale și velo, necesitând o zonificare specifică de tip "Zonă de protecție a spațiilor verzi și a peisajului" (Vp) în PUG.
2. **Programul de Management Integrat al Apelor:** Abordează riscul la inundații și calitatea apelor prin măsuri "verzi" (renaturarea luncilor râurilor Teleajen și Prahova) și "gri" (modernizarea stațiilor de epurare), conform normativelor în vigoare.
3. **Crearea unui Circuit Cultural Metropolitan "Ruta Petrolului și a Conacelor":** Vizează restaurarea și punerea în valoare a obiectivelor de patrimoniu, precum Muzeul Național al Petrolului (cod LMI PH-II-m-B-16236) și Casa de târgoveț Hagi Ivan Prodan (cod LMI PH-II-m-A-16255). Circuitul ar contribui la dezvoltarea turismului cultural și la consolidarea identității regionale.

Acest portofoliu selectat de intervenții structurante, interconectate și aliniate strategic, asigură o abordare integrată a viitorului zonei metropolitane, stabilind baza pentru mecanismele de implementare și finanțare.

11. Mecanisme de Implementare, Finanțare și Monitorizare

Constatarea factuală este că transpunerea viziunii strategice într-o realitate concretă depinde de un cadru operațional robust, care să asigure fezabilitatea și sustenabilitatea demersului. Problema clară este riscul ca o strategie, oricât de bine fundamentată, să rămână un document teoretic fără un plan de implementare, un mix de finanțare viabil și un mecanism de control riguros. Consecința directă este necesitatea definirii unui plan de acțiune etapizat, a identificării surselor de finanțare și a stabilirii unui cadru instituțional clar, pentru a transforma viziunea într-un set de rezultate măsurabile.

Acest capitol definește cadrul operațional pentru implementare, bazându-se pe o metodologie pragmatică ce integrează principii de management de proiect și de guvernanta publică. Se urmărește descompunerea obiectivelor strategice în acțiuni concrete, analiza surselor de finanțare disponibile la nivel local, național și european și definirea unui model instituțional de implementare. Acest demers asigură o bază clară pentru deciziile viitoare, deși este condiționat de dinamica contextului financiar și politic, fiind conceput ca un cadru flexibil, capabil de adaptare.

11.1. Plan de acțiune

Foaia de parcurs pentru implementarea strategiei de dezvoltare metropolitană transformă obiectivele strategice în acțiuni concrete, ierarhizate și eșalonate în timp, asigurând o implementare coerentă și eficientă. Planul de acțiune este structurat pe trei orizonturi de timp, fiecare cu priorități și tipologii de proiecte specifice.

Orizontul pe termen scurt (0-3 ani) se concentrează pe acțiuni pregătitoare cu impact rapid, care consolidează încrederea în procesul de cooperare metropolitană. Acțiunile prioritare în această etapă sunt:

- 1. Finalizarea cadrului de guvernanta:** Constituirea legală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Zona Metropolitană Ploiești" și operaționalizarea structurii sale executive, conform Legii nr. 246/2022.
- 2. Elaborarea documentațiilor tehnice:** Realizarea studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice pentru proiectele prioritare de infrastructură, precum modernizarea transportului public și crearea nodurilor intermodale.
- 3. Implementarea proiectelor-pilot:** Demararea unor proiecte cu impact vizibil, precum optimizarea a 3-5 trasee de transport public metropolitan sau amenajarea a 10-15 km de piste de biciclete de legătură între Ploiești și comunele limitrofe.

Orizontul pe termen mediu (4-7 ani) vizează demararea și implementarea proiectelor majore de infrastructură și a programelor de dezvoltare economică și socială. Acțiunile din această fază se concentrează pe:

- Demararea lucrărilor la proiectele de infrastructură de transport, inclusiv modernizarea a cel puțin 50% din flota de transport public metropolitan și construcția a 2 noduri intermodale de tip Park & Ride.
- Lansarea programelor de regenerare urbană pentru cel puțin două zone marginalizate identificate în diagnoză.
- Operaționalizarea Parcului Științific și Tehnologic, prin atragerea a minimum 10 companii rezidente și dezvoltarea a 3-5 parteneriate strategice cu Universitatea Petrol-Gaze.

Orizontul pe termen lung (8-15 ani) se focusează pe finalizarea proiectelor de anvergură și pe consolidarea modelului de dezvoltare durabilă. Acțiunile includ:

- Finalizarea proiectelor strategice, precum "Centura Verde" a municipiului Ploiești pe o lungime de cel puțin 75% din traseul propus și extinderea rețelei de mobilitate alternativă la peste 80% din ținta finală.
- Extinderea programelor de dezvoltare economică, cu scopul de a crește ponderea sectoarelor inovatoare în economia locală cu cel puțin 15%.
- Evaluarea ex-post a impactului strategiei și inițierea unui nou ciclu de planificare strategică pentru perioada post-2040.

Acțiune Prioritară	Orizont de Timp	UAT-uri Principal Implicate	Obiectiv Strategic Corelat
Constituirea legală și operaționalizarea ADI "Zona Metropolitană Ploiești"	Termen Scurt (0-3 ani)	Toate UAT-urile membre	Dezvoltare Echilibrată și Rezilientă
Elaborare SF-uri pentru proiectele de mobilitate (transport public, tren metropolitan)	Termen Scurt (0-3 ani)	Ploiești, Blejoi, Bărcănești, Brazi	Conectivitate și Accesibilitate
Demarare lucrări modernizare transport public metropolitan	Termen Mediu (4-7 ani)	Toate UAT-urile membre	Conectivitate și Accesibilitate

Acțiune Prioritară	Orizont de Timp	UAT-uri Principal Implicate	Obiectiv Strategic Corelat
Lansare program de regenerare urbană ZUM	Termen Mediu (4-7 ani)	Ploiești	Calitatea Vieții și Inovație Socială
Operaționalizare Parc Științific și Tehnologic	Termen Mediu (4-7 ani)	Ploiești, UAT-uri partenere	Competitivitate Inteligentă și Verde
Implementare proiect "Centura Verde"	Termen Lung (8-15 ani)	Ploiești, UAT-uri limitrofe	Dezvoltare Echilibrată și Rezilientă

Fiecare acțiune va fi detaliată într-o fișă de proiect, constituind baza pentru cererile de finanțare. Planul de acțiune este un document adaptabil, ce va fi revizuit periodic.

11.2. Surse de finanțare

Constatarea factuală este că implementarea proiectelor din planul de acțiune necesită mobilizarea unui mix diversificat de resurse financiare. Problema este dependența excesivă de bugetele locale, adesea insuficiente pentru proiecte de anvergură. Consecința este necesitatea strategică de a atrage fonduri externe, în special fonduri europene nerambursabile, care condiționează finanțarea de existența unor parteneriate teritoriale.

Bugetele locale ale UAT-urilor membre constituie sursa de bază pentru co-finanțarea proiectelor europene, susținerea costurilor de funcționare ale structurii metropolitane și finanțarea documentațiilor tehnice. Se impune dezvoltarea unui mecanism transparent de contribuție, proporțional cu beneficiile estimate pentru fiecare UAT.

Fondurile europene nerambursabile reprezintă oportunitatea principală de finanțare. Programele actuale oferă axe dedicate priorităților strategiei:

- 1. Programul Operațional Regional (POR) 2021-2027:** Prin Prioritatea 3 (O regiune cu o mobilitate urbană durabilă) și Prioritatea 4 (O regiune mai socială), se pot finanța proiecte de modernizare a transportului public, regenerare urbană și infrastructură socială.
- 2. Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR):** Componentele C10 (Fondul Local) și C1 (Managementul apei) oferă finanțare pentru mobilitate durabilă (piste de

biciclete), regenerare urbană (reabilitare clădiri) și modernizarea sistemelor de apă și canalizare.

Programele de finanțare naționale constituie o sursă complementară importantă:

a) Programul Național de Investiții "Anghel Saligny": Vizează investiții în infrastructura de bază (drumuri, apă, canalizare), fiind esențial pentru reducerea disparităților de echipare edilitară.

b) Administrația Fondului pentru Mediu (AFM): Oferă finanțare pentru proiecte de eficiență energetică, împăduriri și managementul deșeurilor, aliniate obiectivelor de tranziție verde.

Parteneriatele public-privat (PPP) pot fi utilizate pentru proiectele generatoare de venituri, precum parcul științific și tehnologic sau hub-ul logistic. Acestea aduc capital privat și expertiză managerială, reducând presiunea pe bugetele publice. Rolul structurii de guvernare metropolitană va fi crucial în identificarea proactivă a acestor oportunități, pregătirea unui portofoliu de proiecte mature și coordonarea eforturilor de atragere a fondurilor.

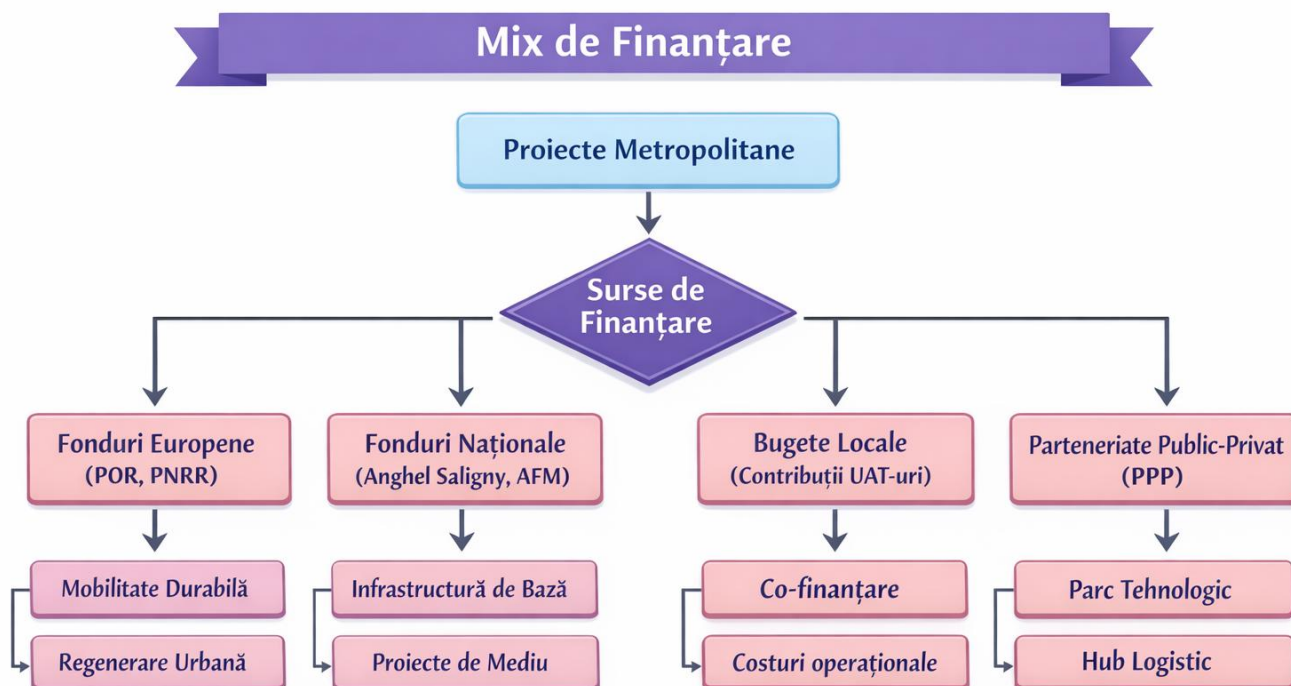


Figura 3: Structura de Finanțare a Proiectelor Metropolitane, Sursă: Proiectant

11.3. Cadrul instituțional pentru implementare

Constatarea este că implementarea strategiei necesită o arhitectură organizațională clară și eficientă. Problema este lipsa unei entități cu rol de orchestrator strategic la nivel

metropolitan. Implicația directă este că funcționarea cadrului instituțional depinde de operaționalizarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Zona Metropolitană Ploiești".

ADI "Zona Metropolitană Ploiești" va funcționa ca entitate centrală, având rolul de a coordona implementarea strategiei, a gestiona portofoliul de proiecte, a atrage finanțări și a oferi asistență tehnică UAT-urilor membre. Structura sa executivă, formată dintr-un director și o echipă tehnică specializată, va asigura managementul profesionist.

Unitățile administrativ-teritoriale (UAT) membre rămân actorii de implementare la nivel local, responsabili pentru proiectele de pe teritoriul propriu, eliberarea autorizațiilor de construire și gestionarea serviciilor publice. Cooperarea se va materializa prin participarea în Consiliul Metropolitan și prin delegarea de personal în comisiile de specialitate.

Se propune înființarea unor **Unități de Implementare a Proiectelor (UIP)** la nivel metropolitan, dedicate proiectelor de anvergură, precum modernizarea transportului public sau crearea centurii verzi. O UIP ar avea o echipă dedicată, cu experiență în management de proiect, achiziții publice și finanțe, asigurând un management profesionist și degrevând aparatul administrativ al primăriilor.

Partenerii externi sunt esențiali pentru succes. Se vor stabili protocoale de colaborare cu Consiliul Județean Prahova, pentru corelarea cu strategiile județene, cu Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Muntenia, pentru accesarea fondurilor europene, cu universitățile, pentru componenta de inovare, și cu mediul de afaceri și societatea civilă, pentru a asigura o dezvoltare participativă. Acest cadru instituțional în rețea va permite mobilizarea tuturor resurselor și competențelor disponibile.

11.4. Sistem de monitorizare și evaluare

Constatarea este că o strategie eficientă necesită un mecanism de măsurare a progresului și de adaptare continuă. Problema este riscul ca implementarea să devieze de la obiectivele inițiale fără un sistem de feedback. Consecința este necesitatea creării unui sistem de monitorizare bazat pe indicatori de performanță (KPI) și a unui proces de evaluare periodică, pentru a oferi transparență și a fundamenta deciziile viitoare.

Sistemul de monitorizare se va baza pe un set de indicatori cheie de performanță, corelați direct cu obiectivele strategice. Aceștia vor fi grupați pe cei patru piloni ai viziunii, având o valoare de bază, ținte pe termen mediu și lung și o frecvență de măsurare. Responsabilitatea pentru colectarea și raportarea datelor va reveni structurii executive a zonei metropolitane.

Se vor elabora **rapoarte de monitorizare anuale**, prezentate Consiliului Metropolitan și publicului larg, care vor conține stadiul implementării proiectelor și evoluția indicatorilor. **Evaluări intermediare și finale** ale strategiei, realizate de evaluatori externi independenți, vor analiza în profunzime impactul și vor propune ajustări. Evaluarea intermediară (la ~7 ani) va permite corecții majore, iar cea finală (la 15 ani) va formula lecțiile învățate pentru următorul ciclu de planificare.

Obiectiv Strategic	Indicator de Performanță (KPI)	Unitate de Măsură	Valoare de Bază (2025)	Țintă Medie (2032)	Țintă Lungă (2040)
Creșterea utilizării transportului public	Ponderea transportului public în totalul deplasărilor motorizate	%	15	25	30
Creșterea suprafeței verzi	Suprafață spațiu verde accesibil public pe locuitor	m ² /loc.	18	22	26
Reducerea congestiei	Timpul mediu de călătorie pe coridoarele principale (ore de vârf)	minute	45	35	30
Creșterea rezilienței la climă	Indicele de Permeabilitate a Solului (IPS) mediu în noile dezvoltări	%	20	35	50

Acest sistem transformă strategia dintr-un document static într-un proces dinamic de învățare și adaptare, asigurând relevanța și eficiența pe termen lung. Bucla de feedback (măsurare → analiză → decizie → acțiune) este garanția că strategia va răspunde provocărilor și oportunităților viitoare.

12. Rolul și Poziționarea Municipiului Ploiești în Zona Metropolitană

Constatarea factuală este că municipiul Ploiești funcționează ca epicentru al zonei metropolitane, concentrând capitalul economic, uman și cultural. Problema este că, în absența unui parteneriat echilibrat, acest rol central poate genera o dezvoltare polarizată, cu disparități accentuate între municipiu și localitățile înconjurătoare. Consecința directă este necesitatea de a defini explicit în PUG contribuțiile, responsabilitățile și beneficiile municipiului-nucleu, pentru a transforma acest rol dintr-unul dominant într-unul de catalizator al dezvoltării integrate și echitabile a întregului teritoriu.

12.1. Rolul strategic al municipiului Ploiești

Constatarea este că municipiul Ploiești concentrează majoritatea locurilor de muncă cu valoare adăugată mare și infrastructura de afaceri, funcționând ca motor economic. Problema este că efectele de propagare a dezvoltării în teritoriul metropolitan sunt limitate de lipsa unor lanțuri valorice locale integrate. Implicația pentru PUG este necesitatea de a crea subzone funcționale mixte, precum "Zonă de inovare și tehnologie" (IT), care să stimuleze parteneriatele între companiile din municipiu și furnizorii din UAT-urile învecinate. În plan social, Ploieștiul funcționează ca un centru de servire, găzduind dotări de nivel superior precum spitalele de specialitate și Universitatea Petrol-Gaze. Problema este dependența ridicată a locuitorilor din periurban de aceste servicii, generând presiune pe infrastructura municipală. Consecința pentru PUG este obligativitatea de a reglementa zone pentru noi dotări publice și de a corela planificarea acestora cu strategiile de la nivel metropolitan, pentru a asigura o distribuție echitabilă a serviciilor.

Ca nod de inovație, rolul Ploieștiului este de a disemina progresul tehnologic. Problema este că transferul tehnologic către mediul de afaceri local este insuficient. Implicația PUG este de a rezerva terenuri și a crea un cadru urbanistic flexibil pentru un parc științific și tehnologic, care să conecteze universitatea de companii. Din perspectivă culturală, municipiul este depozitarul principal al patrimoniului, găzduind situl urban "Centrul istoric" (PH-II-s-B-16266) și monumente precum Palatul Culturii (PH-II-m-A-16247), Casa de târgoveț Hagi Ivan Prodan (PH-II-m-A-16255) și Muzeul Național al Petrolului (PH-II-m-B-16236). Problema este valorificarea redusă a acestui patrimoniu într-un context metropolitan. Consecința pentru PUG este necesitatea de a institui reglementări de protecție și de a susține proiecte, precum circuitul "Ruta Petrolului și a Conacelor", care să creeze o identitate metropolitană comună.

Asumarea acestui rol strategic complex impune o schimbare de la o abordare administrativă centrată pe propriul teritoriu la o viziune deschisă, orientată spre cooperare. Succesul depinde de capacitatea municipiului de a echilibra dezvoltarea internă cu responsabilitățile metropolitane.

12.2. Impactul proiectelor metropolitane

Constatarea este că proiectele metropolitane generează atât costuri, cât și beneficii pentru municipiu. Problema este evaluarea corectă a acestui impact pentru a asigura o alocare eficientă a resurselor. Implicația directă este că PUG trebuie să fie corelat cu o analiză cost-beneficiu riguroasă pentru fiecare proiect major, care să fundamenteze deciziile de co-finanțare. Din punct de vedere financiar, contribuția la proiecte deschide accesul la fonduri europene (PNRR, POR), care altfel ar fi inaccesibile.

Proiect Metropolitan	Impact Financiar Asupra Bugetului Local Ploiești	Oportunități de Finanțare Externă
Modernizare Transport Public	Mediu spre ridicat (co-finanțare material rulant, costuri operaționale)	Ridicată (Programul Operațional Regional, PNRR)
Tren Metropolitan (S-Bahn)	Mediu (co-finanțare studii, modernizare stații)	Ridicată (Fonduri de coeziune, programe de transport)
Parc Științific și Tehnologic	Scăzut spre mediu (infrastructură de bază, facilități fiscale)	Medie spre ridicată (Parteneriate public-privat, fonduri de inovare)
Centura Verde Metropolitană	Ridicată (exproprieri, amenajări peisagistice)	Medie (Programe de mediu, fonduri pentru adaptare climatică)

Impactul asupra infrastructurii este dual. Proiectele de mobilitate, precum nodurile intermodale, pot genera disconfort pe termen scurt, dar vor reduce congestia pe termen lung. Problema este necesitatea corelării perfecte cu Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) al municipiului. Implicația PUG este obligativitatea de a rezerva terenurile necesare și de a integra aceste proiecte în planșele de reglementări.

Proiectele economice, precum parcul științific, deși localizate în Ploiești, vor atrage forță de muncă din periurban, crescând presiunea pe rețeaua de transport. Problema este subdimensionarea infrastructurii de suport. Consecința pentru PUG este necesitatea de a condiționa dezvoltarea acestor poli de studii de trafic și de asigurarea capacității rețelelor de utilități. Din perspectiva calității mediului, proiectele pot avea efecte contradictorii. Problema este riscul ca noile zone industriale din periurban să genereze poluare transfrontalieră. Implicația pentru PUG este condiționarea oricărei dezvoltări de o evaluare strategică de mediu (SEA) la scară metropolitană.

12.3. Beneficii și responsabilități

Constatarea factuală este că asumarea rolului de lider metropolitan aduce municipiului beneficii strategice pe termen lung, dar implică și responsabilități imediate. Principalul beneficiu este posibilitatea de a gestiona problemele (trafic, poluare, presiune imobiliară) la scara lor reală, funcțională. Problema este că beneficiile sunt adesea difuze și pe termen lung, în timp ce costurile sunt concrete și pe termen scurt. Consecința este că PUG trebuie să articuleze clar aceste beneficii pentru a justifica politic și administrativ investiția în cooperare. Un alt beneficiu major este consolidarea poziției de pol regional și creșterea atractivității pentru investiții prin crearea unei mase critice la nivel metropolitan.

Principala responsabilitate pentru municipiul Ploiești este cea de catalizator al cooperării. Problema este decalajul de capacitate administrativă față de comunele partenere. Consecința este că administrația ploieșteană trebuie să aloce resurse pentru a oferi asistență tehnică și a susține funcționarea structurii de guvernare metropolitană. O altă responsabilitate critică este asigurarea unui parteneriat echitabil. Problema este riscul de a impune o viziune dominantă, care ar submina colaborarea. Implicația este că reprezentanții municipiului trebuie să acționeze ca "primus inter pares" (primul între egali), asigurând că deciziile sunt luate prin consens și că beneficiile sunt distribuite echitabil. Acest echilibru între beneficii și responsabilități este condiția esențială pentru succesul pe termen lung al parteneriatului.

12.4. Contribuția la guvernarea metropolitană

Constatarea este că municipiul Ploiești trebuie să aibă un rol activ și structurat în cadrul arhitecturii de guvernare metropolitană. Problema este cum se poate operaționaliza acest rol fără a încălca autonomia partenerilor. Consecința este necesitatea definirii unor contribuții clare de natură strategică, tehnică și operațională în cadrul PUG și al statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară.

Contribuția strategică și tehnică este fundamentală. Departamentele de specialitate din Primăria Ploiești (urbanism, investiții) trebuie să funcționeze ca un nucleu de competență pentru întreaga zonă, oferind suport UAT-urilor partenere. Implicația PUG este alocarea de resurse și definirea unor protocoale de colaborare. În structurile decizionale (Consiliul Metropolitan), reprezentanții Ploieștiului au responsabilitatea de a promova o perspectivă metropolitană și de a media interesele.

Operațional, se propune ca structura tehnică a Zonei Metropolitane să fie găzduită de Primăria Ploiești pentru a asigura o comunicare fluidă. Municipiul poate juca rolul de lider de proiect în aplicațiile pentru finanțare europeană. Schema de colaborare este esențială pentru buna funcționare.

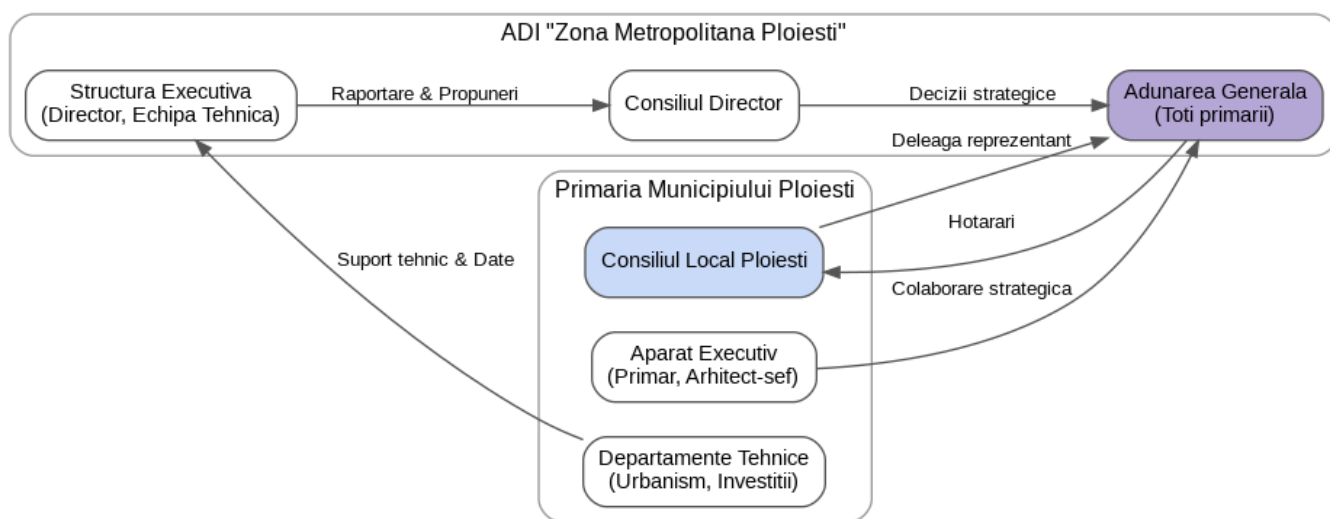


Figura 4, Model Instituțional – ADI Zona Metropolitană Ploiești, sursă: Proiectant

Nu în ultimul rând, municipiul Ploiești are o responsabilitate majoră în asigurarea transparenței. Problema este comunicarea fragmentată. Implicația PUG este necesitatea de a reglementa mecanisme de informare publică la scară metropolitană, conform Legii 52/2003 privind transparența decizională, pentru a asigura legitimitatea strategiei. Asumarea acestui rol complex, care îmbină leadership-ul cu sprijinul tehnic, este condiția fundamentală pentru ca Zona Metropolitană Ploiești să devină o structură funcțională.

13. Procesul de Consultare Publică și Parteneriat

Procesul participativ a asigurat transparența, legitimitatea și ancorarea strategiei de dezvoltare în nevoile reale ale comunității, fiind un pilon fundamental al demersului. Constatarea este că o strategie metropolitană reprezintă un construct social, nu doar un exercițiu tehnic, iar succesul său depinde de un consens larg. Acest capitol detaliază metodologia de consultare, sintetizează rezultatele obținute și definește cadrul de parteneriat pe termen lung, demonstrând modul în care vocea comunității a fost integrată în viziunea de dezvoltare.

Metodologia de implicare a actorilor relevanți a fost concepută ca un proces continuu și multi-canal, fundamentat pe ipoteza că doar o participare reală și bine structurată poate construi o viziune acceptată și sustenabilă. Demersul a inclus: 1. o campanie de informare proactivă; 2. utilizarea de instrumente de consultare variate (chestionare online, ateliere, dezbateri); 3. o abordare structurată de colectare și analiză a feedback-ului. Deși mobilizarea anumitor grupuri sociale și gestionarea așteptărilor contradictorii au constituit limitări, corelarea metodelor a vizat atenuarea acestor riscuri.

13.1. Metodologia consultării

Metodologia de consultare publică a fost aliniată la prevederile Ordinului nr. 2701/2010 și la bunele practici europene, asigurând un proces riguros de informare, consultare și implicare activă a publicului și a actorilor instituționali. Procesul participativ a fost structurat pe patru etape logice, corelate cu fazele de elaborare a strategiei. Prima etapă, de **informare și conștientizare**, a constat în diseminarea anunțului de intenție nr. 301104 din 15.02.2024. A doua etapă, de **consultare inițială**, a vizat colectarea percepțiilor și problemelor, constituind un input esențial pentru faza de diagnoză. A treia etapă, de **consultare pe propuneri**, a implicat prezentarea variantelor strategice pentru a colecta feedback. Ultima etapă, de **validare**, a constat în prezentarea documentului final într-o dezbateră publică.

Pentru a asigura o participare largă, au fost vizate trei grupuri-țintă principale, cu instrumente de consultare adaptate:

- 1. Publicul larg:** S-au utilizat chestionare online și expoziții publice itinerante în puncte de mare vizibilitate.
- 2. Actorii instituționali** (primării, consiliu județean, agenții de dezvoltare): S-au organizat întâlniri de lucru tehnice și mese rotunde.

3. Mediul de afaceri și cel asociativ (ONG-uri): S-au desfășurat ateliere de lucru tematice pe domenii specifice (dezvoltare economică, mediu, mobilitate).

Instrumentele utilizate au fost complementare, combinând metodele online cu interacțiunile directe. Chestionarul online a permis colectarea unui volum mare de date cantitative. Atelierele de lucru participative au facilitat un dialog aprofundat, permițând analiza cauzelor, generarea de soluții și construirea de scenarii. Dezbaterile publice au asigurat transparența maximă a procesului. Propunerile primite au fost înregistrate într-o bază de date centralizată, analizate și grupate tematic, procesul fiind documentat prin rapoarte intermediare publicate.

Etapa Consultării	Instrumente Utilizate	Grupuri-Țintă Vizate
1. Informare și Conștientizare	Comunicate de presă, Website-uri oficiale, Rețele sociale	Publicul larg, Presa
2. Consultare Inițială (Diagnoză)	Chestionare online, Interviuuri cu actori cheie	Publicul larg, Specialiști, Lideri de opinie
3. Consultare pe Propuneri	Ateliere de lucru tematice, Focus-grupuri	Mediu de afaceri, ONG-uri, Autorități locale
4. Validare și Dezbateri	Dezbateri publice, Expoziții cu planșe	Toate grupurile-țintă

13.2. Rezultatele consultării publice

Centralizarea răspunsurilor din chestionare și atelierele de lucru a relevat o ierarhie clară a problemelor percepute de cetățeni. Constatarea este că primele trei preocupări ale publicului larg sunt: 1. **Calitatea infrastructurii de transport** și congestia traficului; 2. **Calitatea mediului**, în special poluarea aerului și lipsa spațiilor verzi; 3. **Starea serviciilor publice** (sănătate, administrație). Problema este că aceste preocupări confirmă deficitele identificate în diagnoza tehnică. Implicația pentru PUG este necesitatea de a transpune aceste priorități în reglementări și proiecte concrete, care să răspundă direct așteptărilor comunității.

Viziunea publicului larg converge către un model de dezvoltare mai durabil, centrat pe om, dorindu-se un oraș mai verde și mai prietenos cu mobilitatea alternativă. Principalele propuneri au vizat: A. modernizarea și extinderea transportului public metropolitan; B. amenajarea de noi parcuri și coridoare verzi; C. crearea unei rețele coerente de piste pentru biciclete; D. reabilitarea clădirilor istorice și a spațiilor publice centrale.

Consultările cu mediul de afaceri au evidențiat un set complementar de priorități, focusate pe predictibilitate administrativă, disponibilitatea forței de muncă calificate și calitatea infrastructurii logistice. Propunerile specifice au inclus simplificarea procedurilor, digitalizarea serviciilor publice, dezvoltarea de parcuri industriale și o mai bună corelare între oferta educațională și cererea pieței.

Dialogul cu autoritățile locale din UAT-urile componente a confirmat consensul asupra necesității de a aborda în comun probleme precum transportul și managementul deșeurilor, dar a relevat și preocupări legate de păstrarea autonomiei locale și de mecanismele de finanțare a proiectelor comune. Aceste discuții au fundamentat propunerile privind cadrul de guvernare, subliniind importanța unui parteneriat bazat pe încredere și beneficii reciproce.

Categorie de Actori	Principalele Propuneri / Preocupări
Public Larg	Îmbunătățirea transportului public, mai multe spații verzi, reducerea poluării, reabilitarea centrului istoric.
Mediu de Afaceri	Predictibilitate administrativă, forță de muncă calificată, infrastructură logistică performantă, digitalizare.
Autorități Locale	Cooperare pe proiecte comune (transport, deșuri), finanțare echitabilă, păstrarea autonomiei locale.

Sinteza acestor rezultate oferă un mandat public puternic pentru o dezvoltare mai verde, mai bine conectată și mai echitabilă, constituind baza de legitimitate pentru întreaga strategie.

13.3. Integrarea feedback-ului în strategie

Integrarea feedback-ului colectat a fost realizată printr-o metodologie structurată de evaluare, care a transformat dialogul cu comunitatea într-un proces de co-creare a documentului strategic. Fiecare propunere a fost evaluată pe baza a patru criterii: A. alinierea cu viziunea strategică; B. fezabilitatea tehnică, financiară și juridică; C. impactul estimat; D. gradul de susținere. Această evaluare, realizată de o comisie tehnică mixtă, a asigurat transparența și obiectivitatea procesului decizional.

Multe propuneri au fost integrate direct în strategie. Ca răspuns la preocupările intense privind calitatea mediului, obiectivul legat de creșterea suprafeței de spații verzi a fost consolidat, iar proiectul "Centura Verde a Municipiului Ploiești" a primit o prioritate

superioară în planul de acțiune. Propunerile privind extinderea rețelei de piste pentru biciclete au fost, de asemenea, detaliate și integrate în proiectele de mobilitate.

Alte propuneri au fost integrate parțial. Solicitățile privind modernizarea transportului public au fost corelate cu analiza tehnică, ducând la reconfigurarea unor trasee și la prioritizarea investițiilor în material rulant ecologic. Propunerile mediului de afaceri privind digitalizarea au fost integrate ca o componentă transversală în majoritatea proiectelor administrative.

O categorie de propuneri nu a putut fi reținută, din motive de neconformitate legală sau fezabilitate tehnică redusă. Problema a fost gestionată prin transparență: pentru fiecare propunere respinsă, s-a elaborat o justificare clară. De exemplu, propunerile de extindere a intravilanului în zone cu risc natural au fost respinse, explicându-se constrângerile legale și de mediu. Implicația pentru PUG este că procesul participativ a avut un impact semnificativ, îmbunătățind strategia atât în substanță, cât și în legitimitate.

Exemplu Propunere Publică	Mod de Soluționare	Justificare / Integrare în Strategie
Crearea de noi parcuri	Acceptat	A dus la prioritizarea proiectului "Centura Verde" și la creșterea țintei pentru m ² /locuitor spațiu verde.
Transport public gratuit	Modificat	S-a optat pentru modernizare și tarificare integrată, gratuitatea totală fiind considerată nefezabilă financiar pe termen lung.
Extindere intravilan în pădure	Respins	Contravine principiilor de protecție a mediului și legislației privind fondul forestier.
Digitalizare servicii publice	Acceptat	A devenit o componentă transversală în proiectele de modernizare administrativă și "smart city".

13.4. Cadrul de parteneriat pe termen lung

Sustenabilitatea strategiei este asigurată printr-un cadru de parteneriat pe termen lung, care transformă dialogul punctual într-o colaborare durabilă și structurată. Constatarea este că implementarea necesită un mecanism de guvernare colaborativă. Problema este riscul ca

dialogul să se oprească după aprobarea strategiei. Implicația pentru PUG și pentru actele subsecvente este necesitatea de a formaliza această arhitectură de parteneriat.

Cadrul de parteneriat se va baza pe structura de guvernare metropolitană propusă în capitolul 8. **Comisiile de specialitate** pe domenii prioritare (transport, mediu, dezvoltare economică) vor juca un rol cheie în continuarea dialogului tehnic. Acestea vor avea o componență mixtă, incluzând reprezentanți ai administrațiilor locale, experți independenți, reprezentanți ai mediului de afaceri, ai universității și ai ONG-urilor.

Se propune înființarea unui **Consiliu Consultativ Metropolitan**, un forum civic care se va întruni periodic pentru a oferi un feedback strategic asupra direcției de dezvoltare. Acesta va reuni un spectru larg de actori, de la asociații de proprietari la instituții culturale, asigurând o legătură permanentă între structura de guvernare și comunitatea largă.

Transparența și comunicarea continuă vor fi pilonii parteneriatului. Structura executivă a Zonei Metropolitane va menține o platformă online dedicată, unde vor fi publicate rapoartele de monitorizare și informații despre stadiul proiectelor. Se vor organiza întâlniri publice anuale pentru a prezenta bilanțul implementării. Acest flux constant de informații este esențial pentru a menține implicarea publică și pentru a asigura responsabilitatea reală. Acest model de parteneriat este considerat garanția succesului pe termen lung, transformând deciziile dintr-un proces de sus în jos într-un dialog continuu.

14. Corelarea cu PUG: Propuneri de Reglementare

Constatarea factuală este că o strategie metropolitană devine operațională doar prin transpunerea sa în instrumente de reglementare locală coerente. Problema clară constă în riscul ca viziunea de scară largă să rămână un document teoretic, decuplat de realitatea juridică a autorizării construcțiilor. Consecința directă și implicația pentru PUG-ul municipiului Ploiești este obligativitatea de a traduce direcțiile strategice metropolitane în propuneri de reglementare concrete și acționabile, asigurând o coerență deplină între Regulamentul Local de Urbanism (RLU) și obiectivele de dezvoltare metropolitană. Acest capitol funcționează ca o punte normativă, oferind un input structurat pentru echipa de elaborare a PUG.

Metodologia de transpunere normativă implică trei acțiuni distincte. Prima acțiune este identificarea zonelor din PUG direct influențate de proiectele structurante, precum coridoarele de transport sau centura verde. A doua acțiune constă în propunerea unor categorii de reguli specifice pentru RLU, care să ancoreze juridic și tehnic proiectele comune. A treia acțiune definește principiile de corelare a indicatorilor urbanistici (POT, CUT) cu obiectivele metropolitane de dezvoltare compactă și durabilă. Acest demers asigură crearea unor instrumente urbanistice dedicate în cadrul PUG, care să facă viziunea metropolitană operațională.

14.1. Impactul asupra zonificării funcționale

Constatarea este că viziunea de dezvoltare metropolitană impune o adaptare a hărții de zonificare funcțională a municipiului Ploiești pentru a acomoda funcțiuni de interes regional. Problema este că zonificarea clasică, monofuncțională, este prea rigidă pentru a susține proiecte complexe. Consecința este necesitatea de a crea subzone funcționale (SZF) și Unități Teritoriale de Referință (UTR) noi, care să permită mixitatea funcțională și să reflecte rolul specializat al anumitor teritorii.

Pentru implementarea Parcului Științific și Tehnologic, se impune crearea unei noi subzone funcționale, **"IT - Zonă de inovare și tehnologie"**. Aceasta va permite, pe lângă funcțiunile de bază (producție, cercetare), și funcțiuni complementare esențiale: 1. servicii pentru afaceri; 2. spații de co-working; 3. unități de învățământ superior; 4. locuințe de serviciu. Proiectele de infrastructură, precum trenul metropolitan, justifică crearea unor UTR-uri speciale de tip **"TOD - Transit-Oriented Development"** în jurul stațiilor modernizate. În aceste perimetre, reglementările vor încuraja o densitate mai mare a construcțiilor și o

mixitate funcțională accentuată (locuire, servicii, comerț), pentru a valorifica accesibilitatea sporită.

Proiectul **"Centura Verde"** necesită transpunerea coridoarelor propuse într-o zonificare specifică de tip **"Vp - Zonă de protecție a spațiilor verzi și a peisajului"**. Regimul de construire va fi foarte restrictiv, permițând doar amenajări pentru agrement sau activități cu impact redus. În mod similar, zonele de protecție a resurselor de apă, a siturilor arheologice (ex: Orașul medieval Ploiești - Târg, cod RAN 130543.17) și a monumentelor istorice (ex: Situl urban "Centrul istoric", cod LMI PH-II-s-B-16266) trebuie să primească o transpunere clară în harta de zonificare a PUG, sub forma unor UTR-uri de tip "overlay", precum **"ZCP - Zonă Construită Protejată"**.

Tip de Proiect Metropolitan	Propunere de Subzonă Funcțională (SZF) / UTR	Obiectiv Strategic Corelat
Parc Științific și Tehnologic	IT - Zonă de inovare și tehnologie (mixtă)	Competitivitate Inteligentă și Verde
Nod de transport metropolitan (gară)	UTR specific TOD (densitate și mixitate ridicate)	Conectivitate și Accesibilitate
Coridoare ecologice majore	Vp - Zonă de protecție a spațiilor verzi și peisajului	Dezvoltare Echilibrată și Rezilientă
Situri de patrimoniu cultural	UTR tip "overlay" ZCP (Zonă Construită Protejată)	Dezvoltare Echilibrată și Rezilientă

14.2. Reglementări pentru proiecte metropolitane

Constatarea este că proiectele structurante de interes metropolitan necesită instrumente urbanistice dedicate pentru a le asigura fezabilitatea. Problema este că regulile generale de zonificare nu sunt suficiente pentru a gestiona complexitatea acestor intervenții. Implicația pentru PUG este necesitatea de a introduce un set de reguli-cadru specifice, care să ghideze proiectarea și autorizarea acestor proiecte de anvergură.

Pentru coridoarele de transport metropolitan și piste de biciclete, PUG-ul trebuie să rezerve terenurile necesare și să instituie servituți de utilitate publică, conform Legii nr. 350/2001. Aceste coridoare vor fi clar delimitate în planșe, cu un regim juridic care interzice noi construcții pe amplasament. Pentru nodurile intermodale (Park & Ride), PUG-ul va rezerva

terenurile și va stabili reguli de amenajare pentru a asigura o conexiune eficientă între modurile de transport.

Pentru proiectul "**Centura Verde**", Regulamentul Local de Urbanism (RLU) va detalia tipurile de amenajări permise (alei, plantații), regimul de proprietate și mecanismele de conectare cu rețeaua de spații verzi a orașului. Se va institui o "zonă-tampon de protecție a centurii verzi", în care construcțiile vor fi condiționate de respectarea unor principii de integrare peisagistică.

Pentru **Parcul Științific și Tehnologic**, RLU va stabili indicatori urbanistici stimulatori (CUT majorat pentru funcțiuni de cercetare), reguli de conformare volumetrică pentru o arhitectură de calitate și principii de amenajare a spațiilor publice care să favorizeze interacțiunea. În HECTA_CAROURILE destinate parcului, se va permite o flexibilitate sporită în mixajul funcțional. În final, PUG-ul va introduce o prevedere care condiționează autorizarea proiectelor de interes metropolitan de obținerea unui aviz consultativ de la structura de guvernare metropolitană, asigurând coerența implementării locale cu viziunea strategică.

14.3. Indicatori urbanistici corelați

Constatarea este că indicatorii urbanistici cantitativi (POT, CUT) pot fi utilizați ca pârghii active pentru implementarea strategiei. Problema este că, în mod tradițional, aceștia funcționează ca simple constrângeri. Consecința este propunerea de a transforma indicatorii în instrumente de dezvoltare calitativă, prin corelarea valorilor acestora cu obiectivele de dezvoltare compactă și durabilă.

Pentru a promova dezvoltarea compactă, RLU va stabili valori mai ridicate pentru POT și CUT în zonele centrale și în UTR-urile deservite de transport public, și valori mai restrictive pentru zonele de extindere a intravilanului. Se propune, de asemenea, introducerea unui sistem de **indicatori urbanistici de performanță**. Se va stabili un CUT de bază, care va putea fi majorat dacă un proiect îndeplinește criteriile de calitate, precum: 1. atingerea unui standard de eficiență energetică nZEB+; 2. amenajarea unui procent de spațiu verde pe parcelă peste minimul legal; 3. includerea de funcțiuni publice la parter.

Pentru a proteja calitatea locuirii, RLU va reglementa și indicatori complementari. **Coeficientul de Spații Verzi (CSV)** va impune un procent minim de suprafață verde pe parcelă. **Indicele de Permeabilitate a Solului (IPS)** va încuraja soluțiile de amenajare care permit infiltrarea apelor pluviale. Acești indicatori vor contribui direct la obiectivele de

adaptare la schimbările climatice. Calibrarea acestor valori trebuie coordonată la nivel metropolitan, pentru a evita o "concurență fiscală" prin reglementări urbanistice laxe între UAT-uri.

14.4. Propuneri pentru Regulamentul Local de Urbanism

Constatarea este că RLU-ul trebuie să devină un instrument normativ mai clar, accesibil și direct corelat cu strategia metropolitană. Problema este structura adesea rigidă și greu de consultat a regulamentelor actuale. Consecința este propunerea unei restructurări logice, care să asigure transpunerea eficientă a viziunii.

Se propune introducerea unui capitol de **"Principii și Reguli Generale Transversale"**, valabile pe întreg teritoriul, care să acopere domenii precum calitatea arhitectural-ambientală, protecția mediului și accesibilitatea universală. De asemenea, se va introduce un capitol dedicat **"Zonelor și Proiectelor de Interes Metropolitan"**, cu articole specifice care să detalieze regimul juridic și tehnic pentru:

i.

Coridoarele de transport metropolitan, cu definirea servituților necesare.

ii.

Elementele componente ale Centurii Verzi, cu reguli clare privind amenajările permise.

iii.

Zonele de dezvoltare economică de interes metropolitan, cu reglementări privind mixitatea funcțională.

Se propune utilizarea UTR-urilor tematice de tip "overlay" pentru o reglementare nuanțată:

a) un UTR "Centru Istoric", cu reguli specifice de protecție a patrimoniului;

b) un UTR "Axe de transport public major", cu reguli de densificare de-a lungul bulevardelor principale;

c) un UTR "Zone de Risc Natural", cu condiționări tehnice specifice.

În final, se recomandă ca RLU să fie conceput ca un instrument digital interactiv. Crearea unei platforme online care să permită interogarea georeferențiată a regulamentului pentru orice parcelă ar crește exponențial transparența și predictibilitatea procesului de autorizare.

14.5. Introducerea în intravilan a unor zone

Constatarea este că extinderea perimetrului construibil este o decizie critică, ce trebuie aliniată viziunii de dezvoltare compactă. Problema este presiunea imobiliară care favorizează extinderea urbană difuză (**urban sprawl**). Consecința este necesitatea de a stabili principii și criterii clare și restrictive pentru orice propunere de introducere în intravilan.

Principiul fundamental este cel al **necesității justificate**: o nouă zonă va fi introdusă în intravilan doar dacă se demonstrează că rezervele de teren din intravilanul actual sunt insuficiente. Această abordare prioritizează regenerarea urbană. Criteriile de selecție a zonelor potențiale pentru extindere vor include:

1. Continuitatea cu țesutul urban existent, pentru a evita dezvoltările izolate.
2. Posibilitatea de extindere eficientă a rețelelor de infrastructură.
3. Accesibilitatea la rețeaua de transport public.
4. Evitarea zonelor cu riscuri naturale, a ariilor protejate și a terenurilor agricole de înaltă calitate.

În context metropolitan, decizia de extindere a intravilanului trebuie coordonată la nivelul întregii zone funcționale, pentru a evita o competiție distructivă între UAT-uri. Strategia metropolitană trebuie să identifice direcțiile prioritare de dezvoltare, iar PUG-urile locale să le detalieze. O abordare responsabilă, bazată pe dezvoltare compactă, este esențială pentru a proteja resursele și a asigura o calitate a vieții ridicată pe termen lung.

15. Concluzii, Anexe și Bibliografie

Acest capitol final consolidează și sintetizează demersul analitic și strategic, oferind o închidere coerentă a studiului și o bază documentară solidă. Rolul său este de a extrage concluziile esențiale, de a formula recomandări cheie pentru viitor și de a asigura transparența și fundamentarea științifică a întregului document.

Sinteza și sistematizarea informațiilor din capitolele anterioare constituie metodologia centrală a acestui capitol. Sunt revizuite concluziile parțiale pentru a extrage ideile-forță, recomandările sunt organizate logic în corelare cu obiectivele strategice, iar materialele grafice, tabelele și sursele bibliografice sunt compilate în liste structurate. Rigoarea cu care sunt comunicate rezultatele și documentat procesul garantează valoarea finală a studiului.

15.1. Concluzii și recomandări finale

Diagnoza teritoriului metropolitan Ploiești a relevat o realitate duală: un potențial de dezvoltare considerabil, susținut de poziția geografică, baza industrială și capitalul uman, contrabalansat de provocări structurale precum congestia infrastructurii de transport și disparitățile teritoriale. Concluzia fundamentală este că un model de dezvoltare bazat pe acțiuni izolate la nivel de UAT este inefficient și depășit. Viitorul competitiv al regiunii depinde critic de adoptarea unei viziuni comune și de implementarea unor proiecte integrate la scară metropolitană.

În lumina acestei concluzii, se impun următoarele recomandări strategice:

- 1. Consolidarea Guvernanței Metropolitane:** Se recomandă accelerarea constituirii legale a Zonei Metropolitane Ploiești și operaționalizarea unei structuri executive tehnice, capabilă să gestioneze proiecte complexe. Fără acest instrument instituțional, implementarea oricărei strategii comune rămâne problematică.
- 2. Prioritizarea Investițiilor în Mobilitate Durabilă:** Accentul trebuie pus pe dezvoltarea unui sistem de transport public metropolitan integrat, prin valorificarea rețelei feroviare și crearea unei infrastructuri coerente pentru mobilitatea alternativă. Această abordare va reduce dependența de transportul individual, ameliorând problemele de trafic și poluare.
- 3. Promovarea unui Model de Dezvoltare Policentrică și Compactă:** Această direcție implică descurajarea extinderii urbane necontrolate și stimularea regenerării urbane, a reconversiei zonelor industriale dezafectate și a densificării inteligente în jurul nodurilor de transport public. Consolidarea polilor urbani secundari va contribui la o distribuție mai echilibrată a dezvoltării.

4. Integrarea Tranziției Verzi și Digitale: Această componentă transversală se va materializa prin proiecte precum Centura Verde, programe de eficiență energetică și dezvoltarea unei platforme de tip "smart region".

5. Menținerea unei Abordări Participative Continue: Succesul strategiei depinde de asumarea sa de către comunitate. Mecanismele de consultare și parteneriat trebuie să devină o componentă permanentă a guvernantei metropolitane.

Aceste recomandări strategice conturează o foaie de parcurs coerentă pentru un viitor mai prosper și durabil al zonei metropolitane Ploiești.

15.2. Anexe grafice și tabele

Anexele asigură transparența demersului analitic, conținând datele de bază, analizele detaliate și reprezentările grafice care fundamentează concluziile și propunerile studiului. Materialele sunt structurate pe trei categorii pentru a facilita consultarea.

Anexele Grafice conțin reprezentările cartografice esențiale:

1. Harta cu delimitarea zonei de studiu și a UAT-urilor componente.
2. Harta infrastructurii majore de transport și a punctelor de congestie.
3. Hărțile de hazard pentru principalele riscuri naturale.
4. Harta cu distribuția obiectivelor de patrimoniu cultural și a ariilor protejate.
5. Diagramele conceptuale ale scenariilor de dezvoltare și organigrama structurii de guvernare.

Anexele Tabulare prezintă datele cantitative și rezultatele analizelor comparative:

- a) Tabelul cu principalii indicatori socio-economici pentru fiecare UAT.
- b) Matricea SWOT sintetică.
- c) Matricea de priorizare a proiectelor.
- d) Tabelul sintetic al Planului de Acțiune.
- e) Tabelele de monitorizare a indicatorilor de performanță.

Anexele Documentare includ sinteza rezultatelor procesului de consultare publică și extrase relevante din documente strategice. Toate anexele sunt numerotate și referite corespunzător în text, asigurând o navigare facilă între analiză și datele de fundamentare.

15.3. Surse de date și bibliografie

Fundamentarea științifică a studiului este asigurată de o listă structurată de surse, garantând rigoarea și transparența demersului.

Cadrul Legislativ și Normativ:

i."Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, a constituit baza legală pentru toate aspectele de planificare."

ii."Legea nr. 246/2022 privind zonele metropolitane a oferit cadrul specific pentru propunerile de guvernanță." [p: Parlamentul României, „Legea nr. 246/2022 privind zonele metropolitane”, Monitorul Oficial, 2022, Art. 1-25]

iii."Documente strategice europene, precum Agenda Teritorială 2030 și Noua Cartă de la Leipzig (2020), au asigurat alinierea la principiile europene de dezvoltare teritorială."

Documente de Planificare și Strategice:

a) Planul Urbanistic General al municipiului Ploiești (1999).

b) Planul de Amenajare a Teritoriului Județean (PATJ) Prahova.

c) Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) a Polului de Creștere Ploiești.

d) Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) pentru Polul de Creștere Ploiești.

Date Statistice și Spațiale:

1. Date de la Recensămintele Populației și Locuințelor (Institutul Național de Statistică - INS).
2. Baza de date TEMPO-Online a INS.
3. Date spațiale de la Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPPI).

Literatură de Specialitate:

i."Teoria orașului ca artefact al memoriei colective a oferit o perspectivă istorică asupra dezvoltării urbane." [p: Rossi, Aldo, „Arhitectura Orașului”, The MIT Press, 1982, n.a.]

ii."Principiile designului urban centrat pe om au ghidat propunerile pentru spațiul public." [p: Gehl, Jan, „Viața între clădiri: Utilizarea spațiului public”, Island Press, 2011, n.a.]

iii."Analiza evoluției istorice a urbanismului a contextualizat abordările moderne de planificare." [p: Harouel, Jean-Louis, „Istoria Urbanismului”, Editura Meridiane, 2001, n.a.]